

灵宝市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 7 月

目 录

第一章 奋力开创灵宝市推进中国式现代化建设新局面	- 1 -
第一节 发展环境	- 1 -
第二节 总体要求	- 10 -
第三节 发展目标	- 13 -
第二章 筑牢实体经济根基，塑造产业体系新优势	- 17 -
第一节 构建现代化工业体系	- 17 -
第二节 促进服务业优质高效发展	- 23 -
第三节 推进产业转型升级	- 26 -
第四节 推动产业园区高质量发展	- 28 -
第三章 强化科技创新引领，激发创新创业新动能	- 30 -
第一节 建强科技创新平台	- 30 -
第二节 培育梯次创新主体	- 32 -
第三节 汇聚多元创新人才	- 32 -
第四节 优化创新创业生态	- 34 -
第四章 扩大消费投资需求，拓展内需增长新空间	- 35 -
第一节 大力提振消费	- 35 -
第二节 扩大有效投资	- 37 -
第三节 融入服务全国统一大市场	- 39 -

第五章 推动城乡融合发展，打造县域空间新格局 - 40 -

 第一节 优化多元融合发展空间 - 41 -

 第二节 推进城市内涵式发展 - 42 -

 第三节 促进城乡区域协调发展 - 45 -

第六章 促进集成融合联通，强化基础设施新支撑 - 46 -

 第一节 构建内外畅通的综合交通体系 - 46 -

 第二节 构建安全韧性的现代水网体系 - 48 -

 第三节 加快建设新型基础设施体系 - 50 -

第七章 坚持农业农村优先，绘就乡村振兴新画卷 - 51 -

 第一节 把农业建成现代化大产业 - 51 -

 第二节 建设宜居宜业和美乡村 - 54 -

 第三节 深入推进强农惠农富农 - 57 -

第八章 全面深化改革开放，释放县域发展新活力 - 59 -

 第一节 深化重点领域改革 - 59 -

 第二节 激发各类市场主体活力 - 61 -

 第三节 提升对外开放水平 - 62 -

 第四节 全力优化营商环境 - 64 -

第九章 深化文旅文创融合，彰显传统文化新魅力 - 65 -

 第一节 把文旅产业培育成为支柱产业 - 65 -

 第二节 加强文化遗产保护传承 - 69 -

第三节 弘扬和践行社会主义核心价值观	- 71 -
第四节 繁荣发展文化事业	- 72 -
第十章 加快全面绿色转型，培育生态文明新样板	- 73 -
第一节 全面深化污染防治攻坚	- 73 -
第二节 协同提升生态系统功能	- 76 -
第三节 积极稳妥推进和实现碳达峰	- 79 -
第十一章 持续增进民生福祉，建设共同富裕新家园	- 81 -
第一节 促进人口高质量发展	- 81 -
第二节 切实提高民生保障能力	- 82 -
第三节 协调发展各项社会事业	- 85 -
第十二章 突出共建共治共享，打造县域治理新标杆	- 88 -
第一节 加强社会主义民主法治建设	- 88 -
第二节 完善社会治理体系	- 90 -
第三节 构建安全发展体系	- 92 -
第十三章 强化规划实施保障，凝聚县域发展合力	- 96 -
第一节 坚持和加强党的全面领导	- 96 -
第二节 健全规划全周期推进机制	- 97 -

灵宝市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

灵宝市国民经济和社会发展的第十五个五年（2026-2030）规划纲要根据《中共灵宝市委关于制定灵宝市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期全市战略意图，明确政府工作重点，引导规范经营主体行为，是今后五年我市经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。

第一章 奋力开创灵宝市推进中国式现代化建设新局面

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期，也是我市塑造发展新动能、形成竞争新优势的重要窗口期，必须理清发展思路，紧盯“冲进全国百强县”目标，补短板、强弱项、固优势，推动灵宝高质量发展的宏伟事业向前迈进。

第一节 发展环境

站在新的起点上，我市经济社会高质量发展基础更加坚实，发展环境更趋复杂多变，发展面临新机遇、新挑战。

“十四五”发展成效。“十四五”时期，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记到河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要

论述，全力以赴拼经济、稳增长、抓创新、调结构、惠民生、保稳定、强党建，全市经济社会实现平稳健康发展。

——**综合实力进阶提质。**“十四五”期间，全市经济实力显著增强，2025 年综合竞争力位列中部百强县（市）第 52 位。“十四五”时期，地区生产总值（GDP）年均增长 4.8%，

“十四五”末达到 477.4 亿元，是“十三五”末的 1.26 倍；一般公共预算收入年均增长 3.4%， “十四五”末达到 30.15 亿元，是“十三五”末的 1.18 倍；城镇、农村居民人均可支配收入年均增长 4.5%、7.1%， “十四五”末分别达到 4.12 万元、2.72 万元，是“十三五”末的 1.25 倍、1.41 倍。

——**产业结构优化升级。**坚持转方式、调结构、提质量、增效益，全市三次产业结构由 2020 年的 14.6:48.7:36.7 优化为 2025 年的 14.8:41.8:43.4，实现从“二三一”到“三二一”的历史性转变。有色金属选冶加工等传统产业转型升级步伐加快，新材料、关键战略金属、现代能源等新兴产业快速发展，铜精深加工产业集群、现代黄金产业集群获批省级中小企业特色产业集群，荣获“中国铜箔谷”称号。深入推进“一转带三化”，成功创建智能工厂 3 家、智能车间 6 家、数字化转型“小灯塔”企业 1 家、国家级绿色工厂 1 家，省级绿色工厂 6 家、数字化能碳管理中心 1 家、省级服务型制造创新企业 1 家，先进制造业开发区获批国家级绿色园区、省数字化转型标杆园区，铜基复合材料产业集群入围省产业园区领军型集群地标，灵宝被确定为省制造业转型升级试点县。现代农业提质增效，新建高标准农田 14.5 万亩，粮食播种面积稳定在 70 万亩以

上，年产量达 2.08 亿公斤，“果、菌、烟、药、牧”五大特色产业持续壮大，灵宝苹果成功创建国家级现代农业产业园、成功申报马德里国际商标，灵宝苹果品牌价值连续多年居全国县级苹果品牌首位。

——**创新引领成效明显。**高精铜箔产业研究院成功通过国家级审核，黄金产业研究院和铅基新材料产业研究院获批三门峡市级产业研究院，拥有国家级企业技术研究中心 1 家，省级新型研发机构 1 家、重点实验室 2 个、工程研究中心 3 家、工程技术研究中心 9 家、企业技术中心 4 家、中原学者工作站 2 家。培育高新技术企业 21 家、创新型中小企业 60 家、省级“专精特新”企业 29 家、省级单项冠军企业 2 家、国家级“小巨人”企业 3 家、国家级重点“小巨人”企业 1 家、国家级单项冠军 1 家、省百强企业 2 家、省制造业百强企业 3 家。累计引进人才（团队）377 人（89 个），技术合同成交额完成 4.42 亿元，为高质量发展注入强劲动能。

——**城乡品质大幅提升。**城区 7 桥 26 路全面完工，城市北出口、绕城高速灵宝南互通连接线建成通车，全境高速出入口达 6 个，新改建农村公路 237 公里，高标准打造 15 条县乡道 217 公里的 4 条精品环线，成功创建省“万村通客车提质工程”示范县和“四好农村路”示范县。完成 259 个老旧小区改造，推进农村人居环境整治提升五年行动、“六乱”“六清”集中整治行动，新增绿化面积 36.8 万余平方米，拉大城市框架 3 平方公里，城区绿化覆盖率达 41.6%，常住人口城镇化率达 46.85%，成功创建多个省级、市级园林乡镇、单位和小

区，入选省级宜居宜业和美乡村创制型先导区、河南省文明城市。乡村振兴全面推进，突出“一核”、建设“三带”、提升“六个万亩”产业，开展农村危房改造，加强传统村落保护，建成5G未来果园，打造东寨村等15个沿黄乡村振兴示范村，总结推广“一社一企+N部”、专业合作社联合社等经济运营新模式，累计培育农民专业合作社600家、家庭农场180家，脱贫攻坚成果显著，入选国家乡村振兴示范县创建名单。

——生态环境全面优化。深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，“十四五”以来，全市优良天数占比达到82.19%，PM₁₀、PM_{2.5}与“十四五”初相比，年平均浓度分别降低27.1%、20.5%，6个国控、省控断面年度水质稳定达标，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到100%，集中式饮用水源地取水水质达标率始终保持100%，受污染耕地安全利用率达到95%以上，重点建设用地安全利用得到有效保障。黄河流域生态保护持续加强，实施“净水入黄河”工程，开展湿地监测监控、科普宣教、保育、修复等工程，持续开展飞播造林、人工造林等活动，创建国家级全域森林康养试点建设乡镇1个、省级森林特色小镇4个、省级森林乡村示范村56个。扎实推进矿山领域综合整治和涉矿领域专项治理，先后关停、封堵矿山坑口1894个，小秦岭国家级自然保护区内106平方公里的19个矿业权退出，“小秦岭国家级自然保护区矿山生态修复”案例入选生态环境部“2022年生物多样性保护优秀案例名单”，获批“两山”转化试点示范县。

——改革开放活力释放。全面完成开发区“三化三制”改

革，扎实推进营商环境、地方金融、放权赋能、事业单位、行政执法、乡镇财税体制等领域改革，国资国企改革取得阶段性成效，金源系企业司法重整圆满完成。深化晋陕豫黄河金三角区域合作，加快建设豫陕合作先行示范区，积极承接产业转移，成功招引抽水蓄能电站、宝鑫电子年产2万吨高频低阻抗铜箔、九易精材铜精深加工、哈三联生物制药等项目，激发产业发展新动能，外贸进出口总额累计达212.6亿元。深化“放管服”改革，推动各项惠企政策“免申即享”，首创全省智慧政务标准化引导平台和“灵企通”惠企综合服务平台，迭代升级“灵宝一码通”平台，197项高频事项“免证可办”，29项“高效办成一件事”上线运行，跨域通办“朋友圈”扩大至12个省（自治区）69个市县。

——**文旅融合纵深推进。**牢固树立“大函谷关”理念，全面启动函谷关国家5A级旅游景区创建工作，汉山景区建成河南海拔最高、三门峡首条高山索道，道德经文化艺术周、黄帝铸鼎原庙会、金城果会等特色活动亮点纷呈，擦亮“函谷论道”“黄帝文化”“中原之巅”“金城果会”四大文旅名片，成功申报省级康养旅游示范村2个、省级乡村旅游特色村10个，高标准建成乡村旅游综合体9个，获评“2024河南自驾旅游宝藏县域目的地”。

——**民生福祉不断增进。**城乡居民养老保险总参保人数达36.57万人，基本医保参保率稳定在95%以上，各类待遇发放率达100%，新增城镇就业4.9万人，新增技能人才3.9万人，民生领域投入资金173.3亿元，年均增长5.1%。新建、

改扩建幼儿园 13 所，组建市二中、实验小学、市四小三个教育集团，实施职业学校“双高”建设，推进中专产教融合、校企合作，建成灵宝技师学院，成为灵宝第一所大专院校。拥有各级各类医疗卫生机构 638 个、编制床位 3887 张，市一院在全省县级三级综合医院考核中稳居第一方阵，市二院成功创建二甲综合医院，豫灵、焦村、阳平 3 个乡镇卫生院及市六院晋级二级综合医院。完善养老服务保障体系，落实惠老政策，提升服务供给水平，完成 9 个乡镇敬老院转型区域性养老中心，建成 51 个老年助餐场所、25 个老年日间照料中心，函谷颐养苑成为三门峡市唯一一家“四星级”养老机构。

——**社会治理持续加强。**强力开展“七查一打”活动，严格落实“三管三必须”要求，对非煤矿山、建筑施工、燃气、交通运输、消防、自建房等重点领域安全隐患开展动态清零。常态化开展扫黑除恶，防范化解各类风险隐患，积极推动“零上访”创建工作，坚决守住极端案事件“零发生”底线。深化文明村镇、文明幸福星、文明社区、文明单位等创建工作，提升文明城市示范点位，推进移风易俗普法教育活动，完善新时代文明实践站、乡村舞台、城市书屋和远程教育等活动设施。党建引领基层治理效能持续提升，顶层设计“一体系两平台”，推行党支部领办合作社、“党建+网格+大数据”工作模式，扎实开展“五星”支部创建工作，建成 376 个村（社区）党群服务中心。管党治党坚实有力，党内集中性学习教育深入开展，全过程人民民主深入践行，主流思想舆论不断壮大，

党组织政治功能和组织功能不断增强，整治形式主义为基层减负取得扎实成效，风清气正的政治生态持续巩固，全市党员干部干事创业氛围日益浓厚。

五年来，灵宝市经济社会发展取得历史性成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委正确决策和坚强领导的结果，也是全市上下克难攻坚、团结奋斗的结果。

“十五五”面临形势。“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，必须准确把握、积极应对各种新机遇新挑战。

——面临的战略机遇和有利条件

从战略机遇看，一是国家重大战略交汇的机遇。中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、晋陕豫黄河金三角区域合作等战略实施，为我市深度对接国家战略需求、融入服务全国统一大市场提供了历史契机，有利于我市争取更多国家政策、资金和项目支持，强化区域战略支点功能。二是多重政策红利不断释放的机遇。超长期特别国债（“两重”

“两新”）、专项债、中央预算内资金投放等政策的加力扩容，为我市扩大有效投资、促进消费升级、激发市场活力与创新动能提供了政策红利窗口，助推县域经济能级实现整体跃升。三是县域对制造业承载力持续提升的机遇。随着劳动力、土地等县域资源优势不断释放，传统制造业和战略性新兴产业逐渐向县域转移，为我市承接高端制造环节、延伸拓展产业链、落地重大制造业项目和培育产业集群创造了条件，

有助于优化产业布局、增强区域辐射带动能力。

从有利条件看，一是晋陕豫黄河金三角合作地区的区位优势。“黄河入豫第一城”的交汇枢纽和豫陕合作先行示范区的政策高地，为我市承接产业转移、促进资源优化配置和提升对外开放水平提供了有利条件，有利于灵宝集聚优势资源，加强与周边地区产业分工协作，在区域联动发展中加速产业转型升级，打造省际商贸流通和开放合作前沿阵地。二是优质资源价值加速转化的发展优势。丰富的矿产、农业、旅游等资源，有利于灵宝将资源优势转化为经济优势，推动产业链向高技术高附加值环节延伸、存量资源向品牌化高端化升级，抢占发展制高点，提升在全国、全省发展大局中的位势能级，为构建体现灵宝特点、具有比较优势的现代化产业体系奠定坚实基础。

——面临的风险挑战和深层矛盾

从风险挑战看，一是外部环境复杂多变带来的挑战。全球不确定不稳定因素凸显，地缘政治冲突频发，大国博弈复杂激烈，贸易保护主义、单边主义抬头，国际经贸规则重塑，供应链不确定性加剧，不仅对铜箔铜基新材料、生物医药等外向度较高的战略性新兴产业造成冲击，也使其在关键技术合作、高端市场拓展、融入全球高端价值链方面面临更多阻力。二是国内需求不足带来的挑战。部分行业投资放缓，居民消费趋于谨慎，企业普遍面临拓展市场与升级技术的双重压力，直接影响企业经营效益和投资意愿，也对推动产业从资源依赖向创新驱动转变、培育新的经济增长点形成制约。

三是区域竞争日趋激烈带来的挑战。郑州、西安、洛阳等城市“虹吸效应”愈加明显，周边县市及黄河金三角地区发展加快，资金、技术、人才等方面竞争愈加激烈。

从深层矛盾看，一是产业结构性矛盾突出。我市产业总体偏重、层次偏低、产业链条延伸不够，优质资源高价值转化不畅，重点产业核心竞争力不强，新经济新赛道尚处于培育期，产业转型升级任务艰巨，缺乏具有影响力、辐射力、带动力的龙头型、引领型项目和企业。二是创新驱动能力亟待增强。我市科技研发活动不均衡，高新技术产业规模小，科技投入强度较低，高能级创新平台规模较小，创新人才支撑力不足，因地制宜发展新质生产力体制机制不活，产业链与创新链深度融合仍需深化。三是城乡协调发展存在短板。我市城乡发展不平衡问题明显，城市功能不够完善，综合承载能力较弱，农业农村现代化发展相对滞后，城乡之间在公共服务、人居环境等方面仍存在差距，难以充分满足居民对高品质生活的需求。

综合判断，“十五五”时期，我市处于国家重大战略叠加和自身发展势能增强的历史交汇期、新质生产力蓬勃兴起与优质资源价值转化的融合突破期，机遇大于挑战，发展前景广阔。全市上下必须深刻认识发展环境面临的新变化，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于善于勇于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、育新机、开新局，埋头苦干、砥砺前行，奋力

谱写灵宝高质量发展新篇章，在新时代中部地区崛起和现代化河南建设中展现更大担当、作出更多贡献。

第二节 总体要求

“十五五”时期，要始终把习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述作为根本遵循，围绕实现第二个百年奋斗目标，贯彻落实“两高四着力”重大要求，夯实基础、全面发力，开创灵宝推进中国式现代化建设新局面。

指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作重要论述，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略，融入新发展格局和全国统一大市场建设，围绕省委“1+2+4+N”、三门峡市委“3+6+N”目标任务体系，聚焦现代化灵宝建设“33211”工作布局，立足实施“工业强市、农业强市、文旅强市”，建设“富强灵宝、人文灵宝、平安灵宝”，争创党建引领高质量发展全省县域标杆、党建引领高效能治理全省县域标杆，锚定“冲进全国百强县”奋斗

目标，争做全国黄河流域生态保护和高质量发展示范县，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快推动资源型城市转型发展，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献灵宝力量。

基本原则。“十五五”时期灵宝市经济社会发展必须遵循的原则。

——**坚持党的全面领导。**深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保党中央重大决策部署在灵宝不折不扣落到实处。

——**坚持人民至上。**坚持以人民为中心的发展思想，用心用情解决群众急难愁盼问题，加强普惠性基础性兜底性民生建设，在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，增进民生福祉，促进人的全面发展，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，构建现代化产业体系，加快资源型城市转型步伐，推动社会全面进步。

——**坚持全面深化改革开放。**坚持用改革的办法解决问题，持续扩大对内对外开放，坚决破除制约县域高质量发展的体制机制障碍，以改革强动力，以开放激活力，更好融入服务新发展格局和全国统一大市场建设。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，构建亲清政商关系，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动各类经营主体公平竞争、竞相发展。

——**坚持统筹发展和安全。**坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，更好维护政治安全、社会安定、人民安宁。

战略路径。把服务全国全省全市大局和推动自身高质量发展、顺应发展趋势和积极主动作为有机结合起来，闯出“一条新路”，深化“三个融入”，擦亮“四张名片”，加快“五大资源转化”，培育县域发展新优势。

——**闯出“一条新路”：**闯出一条资源型城市转型创新、因地制宜发展新质生产力的新路子。立足资源型城市特点，发挥比较优势，延伸产业链条，加快转型创新，推动重点产业提质升级，打造新兴支柱产业，构建更具特色优势的现代化产业体系，探索因地制宜发展新质生产力的新路子。

——**深化“三个融入”：**融入服务全国统一大市场、融入黄河流域生态保护和高质量发展、融入陕晋豫省际毗邻地区务实合作。立足区位优势，更加自觉地从全局谋划一域、以一域服务全局，深化跨区域合作，在深化“三个融入”中增强县域高质量发展新优势。

——**擦亮“四张名片”：**擦亮黄金之城、苹果之乡、道家

之源、中原之巅等四张名片。聚焦“四张名片”，探索传播新渠道新模式，推进资源整合、跨界融合、要素聚合，促进“名片引流—链条转化”，催生新业态新模式新品牌，打造发展新亮点，提升在全国的辨识度。

——**加快“五大资源转化”**：加快有色固废资源、矿山油气资源、文化旅游资源、优质农业资源、绿色生态资源等五大资源的价值转化。通过先进技术嵌入、产业链条延伸、业态模式创新等，大力推进五大优质资源的高价值转化，为经济高质量发展注入新动能。

第三节 发展目标

聚焦“两高四着力”重大要求，围绕三门峡市委“3+6+N”目标任务体系，“十五五”时期灵宝市经济社会发展要实现如下目标。

——**高质量发展取得重大进展**。发展潜力得到充分释放，经济增长保持在合理区间，经济总量实现位次上升，人均指标继续保持领先，主要经济指标增速高于全国全省平均水平，财政收入、群众收入实现“双增长”，居民消费率明显提高，全要素生产率稳步提升，因地制宜发展新质生产力取得明显成效，建设现代化经济体系取得重大突破，资源型城市转型发展取得决定性进展，工业强市、农业强市、文旅强市深入推进，力争“冲进全国百强县”，在三门峡市发展大局中的战略地位和作用稳步提升。

——**高效能治理取得重大进展**。党的全面领导落实执行体系更加完善，党建引领高效能治理成效持续增强，全过程

人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，行政体系效率和公信力显著提升，公平正义的法治环境、便利高效的营商环境、诚实守信的信用环境、安定有序的社会环境、清朗健康的网络环境、和谐共生的生态环境巩固提升，富强灵宝、人文灵宝、平安灵宝建设迈出坚实步伐，治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

——**建设现代化产业体系和推进乡村全面振兴取得显著成效。**科技创新与产业创新深度融合，多层次创新载体与平台体系更加完善，企业创新主体地位持续提升，重点领域关键核心技术取得新成果。传统产业转型升级取得显著效果，战略性新兴产业占规模以上工业比重明显提高，构建结构优化、技术领先、链条完整、数智绿色、效益突出的“4+N”现代工业体系，工业创新力、品牌影响力和综合竞争力迈入全省县域前列，现代服务业加快发展。粮食安全有力保障，特色农业持续壮大，现代乡村产业体系基本健全，农村基础设施更加完备，和美乡村建设迈上新台阶。

——**改善民生、加强社会治理取得显著成效。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，社会治理水平明显提高，人民群众获得感幸福感安全感更有保障。

——**加强生态环境保护取得显著成效。**绿色生产生活方式基本形成，重点行业能源资源利用效率显著提高，碳达峰

目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，重点流域生态持续向好，生态环境质量全面改善，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态保护和环境质量走在黄河流域前列。

——**推动文化繁荣兴盛取得显著成效。**社会文明程度明显提升，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入践行，公共文化服务提质增效，办好群众文化活动，扩大优秀文化产品供给，人民精神文化生活更加丰富，文旅产业成为重要支柱产业。

——**全面深化改革扩大开放取得显著成效。**全面深化改革扎实推进，支撑高质量发展的体制机制持续完善。对外开放水平不断提升，晋陕豫黄河金三角区域合作深入推进，为三门峡建设河南向西门户城市发挥更大作用。

——**统筹发展和安全取得显著成效。**重点领域风险有效化解，公共安全治理水平明显提高，更高水平平安灵宝建设取得明显成效，应对突发事件能力明显增强，高质量发展保障更加有力。

专栏 1：“十五五”时期经济社会发展主要指标					
指标	单位	2025年	2030年	年均/累计	指标属性
一、综合质效					
(1) 地区生产总值（GDP）增长	%	5.8	—	6	预期性
(2) 全员劳动生产率增长	%	3	—	与经济增长同步	预期性
(3) 常住人口城镇化率	%	—	54	—	预期性
(4) 社会消费品零售总额增长	%	6.7	—	7	预期性
二、创新发展					
(5) 全社会研发经费投入增长	%	35.56	—	与经济增长同步	预期性
(6) 每万人口高价值发明专利拥有量	件	0.71	0.87	—	预期性
三、民生福祉					
(7) 居民人均可支配收入增长	%	—	—	与经济增长同步	预期性
(8) 城镇新增就业人数	万人	[4.77]	—	[3.75]	预期性
(9) 劳动年龄人口平均受教育年限	年	11.3	11.6	—	约束性
(10) 每千人拥有执业医师数	人	3.15	3.54	—	预期性
(11) 每千人口拥有注册护士数	人	4.48	5.08	—	预期性
(12) 养老机构护理型床位占比	%	70	80	—	预期性
(13) 人均预期寿命（岁）	岁	79.31	80左右	—	预期性
四、绿色生态					
(14) 单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	—	—	按三门峡市下达目标	约束性
(15) PM _{2.5} 平均浓度	微克/立方米	31	—	按三门峡市下达目标	约束性
(16) 优良水体比例	%	100	按三门峡市下达目标	—	约束性
(17) 森林覆盖率	%	34.93	35	—	约束性
五、安全发展					
(18) 粮食综合生产能力	万吨	20.8	21	—	约束性
注：2025年基数为初步预计数，[]内数据为五年规划期累计数。					

此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我市经济实力、科技实力、综合实力大幅提升，县域经济高质量发展与高效

能治理走在全省前列，新质生产力成为主动力，人均地区生产总值接近或达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

第二章 筑牢实体经济根基，塑造产业体系新优势

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，统筹培育新动能、更新旧动能，坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，做好“原字号”“老字号”“新字号”“外字号”四篇强产业大文章，构建以先进制造业为骨干、具有灵宝特色优势的现代化产业体系。

第一节 构建现代化工业体系

锚定建设工业强市，突出产业资源价值转化，加快推进新型工业化，构建以有色金属选冶加工、铜基新材料、关键战略金属、现代能源等四大优势产业为主导的“4+N”现代化工业体系。

发展壮大优势产业。聚焦有色金属选冶加工、铜箔铜基新材料、关键战略金属、现代能源等四大优势领域，深化与央企省企战略合作，落地布局一批重大项目，全力打造具有显著竞争力和全国影响力的产业地标。

——有色金属选冶加工产业。突出“金属高纯化、材料功能化、利用最大化、链条延伸化”，围绕精深加工、综合利用、增储上产等关键环节，积极打造“采选—冶炼精炼—精深加工—资源循环利用”全产业链。推进选冶设备提升改造、黄金选厂提标改造等重点项目建设，稳步推进域内矿山资源整合。擦亮“黄金之城”产业名片，坚持工业金、消费金双路协

同突破，加快建设黄金精深加工产业园、黄金新材料产业园等项目，聚焦新一代电子信息、航空航天、高端医疗器械、新能源等领域场景应用需求，重点发展金盐、金丝、金基靶材、金基纳米材料等高端功能材料，推动产业链从“基础冶炼”向“功能材料—终端应用”延伸；积极拓展黄金首饰、黄金工艺品等消费领域，探索布局黄金珠宝创意设计，重点推出金条、金豆等投资类产品，以及定制金饰、文创金品等消费类产品，提升灵宝市黄金消费品牌知名度。强化资源高效循环利用，提质发展银、铅锌、硫酸等关联产业，提高有价元素的回收率，积极发展高纯度银材、银合金、高性能铅合金、锌基复合材料以及硫酸钾、水溶肥等高端产品，实现资源从“废料治理”向“资源增值”转型。推动资源增储上产，落实新一轮找矿突破战略行动，聚焦小秦岭—熊耳山等重点成矿带，系统开展深部及外围地质勘查，坚持域内集约整合、域外协同拓展方向，支持通过矿权并购、战略合作等方式整合周边优质资源，鼓励企业实施“走出去”战略，前往新疆、甘肃、青海以及“一带一路”沿线资源富集国家，建立原料供应基地，提升资源掌控能力。建设绿色智慧矿山，实现矿山生产全流程智能化、绿色化协同升级。

——**铜箔铜基新材料产业**。突出“中国铜箔谷”引领，创新“一基多链”发展模式，紧盯新一代半导体、航空航天、6G、新能源汽车及动力电池等应用领域，打造“铜材—铜箔—铜基新材料—电子元器件—终端产品”产业发展格局。加快突破铜箔高端产品，引导企业联合科研机构开展关键技术攻关，推

进高频高速电路用铜箔、动力电池用极薄锂电铜箔、高强高延电解铜箔、挠性电路板用铜箔等高端产品研发生产。推动冶炼企业稳产增产，稳步提升电解铜产量。做大铜箔下游产品规模，扩大挠性覆铜板产能，推动薄型电子玻纤布产业化，探索发展液晶聚合物基材柔性线路板、刚挠结合印刷电路板、特种印刷电路板等高端产品。加快布局铜基新材料，围绕高端突破与国产替代，推动铜加工与战略性新兴产业、未来产业融合发展，积极发展风电光伏用铜材器件、高铁地铁及航空航天专用高纯高导线缆、高纯铜靶材、半导体引线框架等高端铜合金材料，以及铜镍、铜铝、铜钢等铜基复合材料。推动产业链垂直整合，依托铜基复合产业园、表面处理循环经济产业园等园区，谋划引进高端覆铜板、高频高速印制电路板、锂离子电池和终端产品等企业项目，推动产业链向电子信息、消费电子、新能源汽车、新型基材等方向延伸。

——**关键战略金属产业**。围绕强化固废多金属高效转化，加快推进稀贵金属提取产业化，构建“有色金属选冶—多金属综合利用—稀贵金属高纯化—高端砷材料—半导体及光电等电子器件—含砷物料资源化循环利用”全产业链，打造新兴支柱产业。打造全国砷基新材料产业高地，支持企业深化与天津大学、中南大学等团队合作，加快含砷危废处理、单晶砷基材料、8N及以上超高纯砷制备等领域技术产业化；延伸砷基新材料产业链条，加快建设砷基新材料特色产业园，大力发展砷化镓、砷化硼、砷化锌等高端化、高值化砷产品；推动砷列入国家战略性关键矿产名录，积极争取国家金属砷

物资储备中心落户灵宝，提升战略资源保障能力。强化稀贵金属高效提取与高值利用，持续提升稀贵金属综合回收水平，重点提高铂、钯、硒、碲、铈等金属的回收率和产品纯度；积极对接国家重大科技项目，争取在灵宝布局关键金属材料研发与产业化基地；谋划发展稀贵金属高端材料，面向低空经济及商业航天、未来能源、新一代信息技术、生物经济及未来健康等领域，引导关键战略金属产业向具有重大引领作用和爆发式增长潜力的前沿新材料与未来产业领域延伸布局，储备培育产业新增长点。

——**现代能源产业**。突出“源网荷储”项目牵引，通过多元协同、集成融合、全链发展，建设集石油、风电、光伏为一体的现代能源产业体系。深化现代能源集成融合，加快布局抽水蓄能，积极发展新型储能，统筹推进集中式储能电站和“源网荷储”一体化项目建设，鼓励发展智能微电网和新能源接入增量配电网等就近消纳新业态。推动油气资源综合开发与产业化，系统推进油气资源接续基地建设，加快油气资源勘探开发，同步规划地热能就地利用项目，配套完善油井群、联合站、原油库等基础设施体系，前瞻布局油气开采配套产业，引导本地装备制造企业转型生产油气开采装备，构建石油“勘探—开采—装备制造—保障服务”全链条。

推进特色产业提质发展。围绕高端装备、绿色食品、生物医药、节能环保等领域，强化技术改造、数智赋能，加快新产品开发、新模式培育，形成新的产业增长点。

——**高端装备**。围绕“智能化、服务化、集群化”方向，

推动装备制造业从零部件加工向系统集成、整体解决方案转型，打造区域性高端装备制造基地，重点发展矿山机械、压力容器、超大型起重设备等装备制造。实施智能制造升级工程，推广应用工业机器人、智能检测系统，建设数字化车间和智能工厂。围绕“整机+零部件”协同发展，积极引进培育关键功能部件、核心控制系统等配套企业，提升本地化配套率。推动装备制造企业向“产品+平台+服务”转型，鼓励企业依托数智平台发展远程运维、全生命周期管理等新模式，形成龙头引领、配套完善的高端装备制造产业集群。

——**绿色食品**。顺应营养化、年轻化、功能化、方便化等食品新消费趋势，立足苹果、菌菇等农产品优势，推动绿色食品产业品类拓展、品质提升、品牌打造。持续强化“灵宝苹果”区域公共品牌，延伸苹果产业链，强化新品研创开发，积极发展苹果果粉、苹果酵素、功能性苹果饮品等精深加工产品。支持企业开发休闲食品、预制菜、复合调味品等方便食品，满足消费升级需求。利用食用菌、小杂水果等特色资源，发展有机食品、功能性食品。深化创意设计赋能，围绕产品成分、细分品类、感官体验、文化内涵、营养元素等，在外观、风味、产品方面加强创意设计。

——**生物医药**。顺应全球生命健康科技和产业发展趋势，聚焦新赛道和关键技术，立足优势精准定位，以原料药、高端制剂、现代中药产业为发展突破口和核心产业，重点打造创新引领、龙头带动、平台支撑、协作配套的产业发展体系，培育出一批医药龙头企业和重磅产品，建设具有全国影响力

的特色医药产业基地。支持企业深化与科研院所合作，重点发展原料药、医药中间体、现代中药、高价值制剂。推进杜仲实验基地建设，加强杜仲等道地药材深度开发，推动经典名方二次开发应用，积极发展中成药、中药饮片、鲜中药、中药提取物、中药保健品等产品。

——节能环保。坚持“服务主业、循环协同、高端增值”原则，突出从末端治理向全链条增值服务转型，建设覆盖工业节能、污染治理、资源循环利用的节能环保产业体系。加强工业资源循环利用，大力发展共伴生矿产资源综合利用、大宗工业固废处理、再生资源回收利用等产业，为主导产业提供低成本再生原料。鼓励本地机械制造企业转型，开发适用于小型矿山、冶炼加工的高端化、特色化、智能化的环保装备产品。开展绿色工艺与降碳服务，发展系统节能改造、余热余压深度利用、电解工艺优化、智慧能源管理等专业化服务，推广合同能源管理、环境污染第三方治理等新模式，培育一批节能环保服务企业。

专栏 2：“十五五”时期制造业重大项目
有色金属选冶加工产业。重点推动黄金新材料产业园二期、有色金属冶炼及延链配套项目、多金属固废回收综合利用项目、压延铜箔生产线技术改造项目、固废资源综合利用扩建项目、选矿厂智能化改造项目、冶炼生产线设备更新改造项目等建设。 铜箔铜基新材料产业。重点推动先进制造业开发区铜基复合产业园、高性能铜箔制造基地、铜基材料产业园、铜基高端复合材料等项目建设。 关键战略金属产业。重点推进神基新材料特色产业园等项目建设。 现代能源产业。重点推进油气资源接续基地建设项目、抽水蓄能电站项目、源网荷储一体化项目、集中式风电项目、集中式储能电站项目等。 特色产业项目：重点推动生物制药研发及生产扩建项目、表面处理循环经济产业园、高端宠物食品生产基地项目、年处理 3 万吨废旧锂电池回收建设项目、年产 800 万片 TP 显示屏基地项目、年产花岗岩石板材 35 万平方米及异形板材 3000 立方米项目、年产 50 万方新型环保材料（陶粒）技术改造扩建项目、硫酸钙晶须项目、新型绿色建材一体化生产基地等项目建设。

第二节 促进服务业优质高效发展

立足服务实体经济和满足人民美好生活需要，实施服务业扩能提质行动，引导服务业拓展新领域、发展新业态，推进现代物流、商务服务、金融服务等生产性服务业向专业化、高端化延伸，促进现代商贸、家庭服务等生活性服务业向品质化多样化便利化发展，更好发挥服务业支撑产业升级、满足民生需求、带动就业扩容的作用。

现代物流。把握枢纽网络化、供应链协同化、业态多元化、服务智慧化、运行绿色化等趋势，大力发展专业物流，加快布局新兴业态，建设黄河金三角区域物流枢纽。立足黄金、铜箔、绿色食品等优势产业，打造重点产业供应链资源配置中心，引导物流企业向“运输+仓储+增值服务”转型发展。发展专业化物流，重点布局冷链物流、电商物流、农产品物流等细分赛道，提升物流服务专业化水平。加快物流绿色转型，推广使用新能源物流车辆，推动包装减量化和循环利用，发展绿色仓储。推动客货邮融合发展，加快建设县级客货邮综合配送中心，完善“县—乡—村”三级物流配送体系，打造集货物分拣、统一配送、仓储保管、中转联运于一体的县级物流枢纽。

商务服务。坚持产业融合、创新驱动、特色发展，精准对接灵宝产业实际需求，围绕商务服务与黄金、文旅文创、美食餐饮等特色产业融合发展，着力构建知识密集、附加值高、特色突出的现代商务服务体系。推动“商务+黄金”融合发

展，探索建设黄金珠宝创意设计中心，积极吸引国内外独立设计师、新锐设计工作室入驻灵宝，同步引入品牌战略咨询、国际珠宝鉴定、高端定制服务、贵金属金融衍生服务等服务机构。深化“商务+美食”融合发展，加快发展食品研发、连锁品牌管理、新零售渠道运营等专业服务，推动“灵宝小吃”从地方风味向全国性品牌跃升。创新“商务+文旅文创”融合发展，积极发展文旅项目策划、IP运营与授权、数字内容制作等服务业态，鼓励发展“策展型商业”，打造一批融合艺术展览、文化沙龙、创意零售、轻食餐饮的复合空间。打造特色化商务服务载体，依托函谷关文化阵地、寺河山苹果品牌等，建设一批具备精品会议、创意孵化、生态办公功能的特色空间场景，吸引文化传媒、创意设计、会议会展、研学培训、康养旅游等机构入驻，延伸发展新业态。

金融服务。坚持服务实体经济根本导向，围绕做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，支持各类金融机构提供多层次多元化服务。用好多层次资本市场，稳步扩大债券发行规模。用足用好各类产业引导基金和奖补资金，推动惠企政策“直达快享”“免申即享”。完善企业上市培育体系，支持企业在主板、科创板、创业板及境外资本市场上市融资。发展风险投资和创业投资，大力引育长期资本、耐心资本。加快发展科技金融，健全“政银担保投”联动机制，推广“专精特新贷”“科技贷”等产品。大力发展普惠金融，健全面向民营、小微和涉农主体的普惠金融服务机制。用好用活“金融副村长”机制。发展绿色金融市场和碳

市场，提升绿色金融服务能力。发展养老金融，加大对健康产业、养老产业、银发经济的金融支持。

现代商贸。以争创全国县域商业“领跑县”为引领，加快构建县域商业体系，以功能再造、形态重塑、场景融合、产业重构为导向，突出商圈引领、数智赋能、品牌提升，推进城区商业升级换代和功能更新。推动商圈经济提质扩容，重点推进城区核心商圈业态调整和品牌升级，布局智慧商店、时尚创意、特色餐饮等多元业态，打造区域性消费地标。结合旧城改造和城市更新，规划建设特色商业街区 and 夜间经济集聚区，形成层级分明、功能互补的商业网点布局。积极发展电商、直播等线上经济业态，鼓励电商平台、直播团队围绕“灵宝苹果”“灵宝黄金”“虢州石砚”“灵宝美食”等特产，提供产品设计、品牌推广等服务。

家庭服务。积极发展“银发经济”“育幼经济”“家庭经济”，推动家庭服务从“有”向“优”升级。提质发展养老服务，落实优惠政策，围绕医养深度融合，大力发展健康医疗、养生养老、健康管理、旅居康养等产业，培育上门助浴、陪诊助医、夜间照护等新业态，支持居家和社区适老化改造。优化拓展托育服务，完善县域托育服务整体布局，大力发展“托幼一体化”服务，推动有条件的幼儿园开设托班，积极发展婴幼儿照护、早期教育、家庭育儿指导等专业服务。优化升级家庭服务，顺应家庭消费升级趋势，重点培育家庭保洁、家居整理、上门代厨、宠物服务等新兴业态，支持企业与线上服务平台深化合作，加速服务标准化、在线化发展。

专栏 3：“十五五”时期服务业重大项目
生产性服务业项目：重点推动灵宝城市西区畜禽屠宰冷链物流园、豫灵产业园铁路专用线北侧综合配套物流园、灵宝市移民农产品物流园、灵宝市城乡物流基础设施建设等项目。 生活性服务业项目：重点推动灵宝市函谷关创建 5A 景区基础设施提升项目、灵宝函谷关特色农产品集散地、灵宝市粮食储备应急配送中心、灵宝市老年养护院等项目。

第三节 推进产业转型升级

坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，突出数智赋能、“两业”融合、场景牵引、品质提升、企业培育，加快产业转型升级。

深化数智赋能。促进实体经济与数字经济深度融合，聚焦重点产业差异化开展“智改数转网联”，重点围绕矿山安全管理、采选设备数字化改造、冶炼在线检测、能碳管理等关键环节推动数智赋能，引导企业由单点覆盖向智能产线、智能车间、智能工厂拓展，重点打造一批智能工厂（车间），支持创建省级数字领航企业、数字化转型“小灯塔”企业。聚焦优势领域推进工业互联网平台建设，推广“链式”转型模式，支持龙头企业实施供应链协同数字化改造，引导重点产业链上中下游协同转型，鼓励中小企业导入小型化、快速化、轻量化、精准化（“小快轻准”）数字化转型方案。落实“人工智能+制造”行动，以生产制造、经营管理、仓储物流、能碳管理、销售服务和安全生产为重点，推进行业大模型、工业智能体、具身智能等人工智能技术应用推广。

强化场景牵引。深入开展新技术新产品新场景大规模应

用示范行动，围绕智能制造、智慧城市、智慧农业、新型消费、文旅文创等，支持建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景，吸引人工智能、新型储能、低空经济、现代种业等技术转化、产业落地、企业布局，以应用场景牵引优势产业转型升级和新兴产业发展提速。深入挖掘场景资源，因地制宜培育早期场景，开放地方综合性特色场景，搭建场景对接平台，促进各类主体公平高效参与场景资源配置和开发利用，强化场景开放协同共享。

促进“两业”融合。深入实施“两业”融合发展行动，突出“制造服务化”与“服务制造化”双向发力，加快培育省级“两业”融合发展试点企业，创建省级“两业”融合发展区。引导制造业企业向服务型制造延伸，以“制造+服务”“产品+服务”为重点，鼓励发展总集成总承包、产品全生命周期管理、供应链管理、远程运维等服务型制造。推动服务业企业向制造环节拓展，鼓励科技咨询、项目咨询、仓储物流等传统服务企业，依托行业数据、市场渠道与客户资源，向研发设计、检验检测、供应链管理等产业链高端环节延伸，打造“技术+服务”新优势。支持建设检验检测公共技术服务平台，大力发展检验检测、计量、标准、认证认可等第三方服务，提高行业影响力。

推动品质提升。深入推进制造业“增品种、提品质、创品牌”工作，聚焦我市优势产业，培育一批具有灵宝特色、影响力强的区域品牌和企业品牌。强化新品培育，支持企业紧密跟踪技术迭代和市场需求变化，加快新产品研发，形成一

批具有自主知识产权、符合市场需求的新产品，争创省级工业精品。打造一批标志性新产品，支持企业探索人工智能驱动新产品开发模式，促进企业与消费互联网平台对接，利用数据开发一批顺应市场需求的“大单品”。强化标准引领，引导支持企业主动参与国际标准、国家标准、行业标准制定工作。

加强企业培育。培育企业梯队，精准分类施策，强化纵横联动，围绕“雏雁—雄雁—头雁”和“创新型中小企业—专精特新企业—专精特新‘小巨人’—制造业单项冠军”企业发展梯队，逐步构建梯次接续、成长有序的全生命周期企业培育体系。鼓励企业深化与央企国企战略合作，协同布局一批重大项目，支持企业通过整合行业资源做大做强。

第四节 推动产业园区高质量发展

实施产业园区能级提升行动，推进产业园区矩阵式改革，依托“一区三园”发展格局，深化园区间设施互联、资源整合、创新协同、产业联动，全面优化硬软环境，争创省级高新技术产业开发区，打造产业发展的主阵地、新质生产力培育的主平台。

提升园区承载能力。强化开发区和城市基础设施、公共服务设施一体化布局，加快推进基础设施补齐提质，完善数智基础设施，为主导产业转型升级项目、产业链延伸项目和新兴产业项目落地提供更强支撑。突出主导产业需求导向，强化定制化标准厂房、工业保障房、孵化空间等建设，提升优质项目承载能力，探索产业链整体供地模式，对同一产业

链上下游关联项目两宗及以上多种用途地块一并出让。开展闲置低效用地盘活挖潜,推广“标准地+承诺制”,确保项目“拿地即开工”,探索增加混合产业用地供应,支持通过弹性出让、长期租赁、租让结合等措施灵活供地,降低优质项目获地成本。推进源网荷储一体化项目建设,降低企业用能成本。

打造产业集群地标。突出特色立园,聚焦“一园区一主业”,推进黄金精深加工产业园、黄金新材料产业园、铜基新材料产业园、表面处理循环经济产业园、现代食品产业园等特色园区聚链延链强链,围绕关键战略金属产业化谋划布局新产业平台。聚焦优势主导产业,以龙头企业为核心加强重点产业链关键环节布局,完善创新体系和公共服务,集聚产业链上下游企业和配套服务机构,构建“龙头企业引领、中小企业共生”的发展体系,提升产业集群竞争力。支持创建国家级中小企业特色产业集群、省级未来产业先导区等,打造更具辨识度和影响力的产业集群地标。

优化产业发展生态。推进创新平台、人才团队、生产服务等向园区集聚,推动产业园区与域外高校、科研机构等常态化对接,引聚科技服务、物流仓储、金融、法律、人力资源服务等服务业,降低开发区内企业经营成本。深化开发区管理体制改革,完善“管委会+公司”,做强开发区运营公司,通过外部引进成熟机构、内部培育专业团队等方式,打造一批懂产业、善管理、优服务的运营服务团队,为开发区提供科技创新、投融资、招商引资等专业服务,提升园区发展能级和运营品质。创新“管委会+研究院+企业+项目+转化”政研

企合作模式，加快构建企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中的产业生态体系。

第三章 强化科技创新引领，激发创新创业新动能

推动科技创新和产业创新深度融合，聚焦优势产业链布局创新链，以应用创新和成果转化为重点，强化企业科技创新主体地位，构建“平台—主体—人才—生态”四位一体创新体系，打造需求牵引研发、研发驱动产业、产业反哺创新的良好生态，为县域因地制宜发展新质生产力注入新动能。

第一节 建强科技创新平台

积极融入沿黄科技创新带，系统构建多层次科创载体网络，链接域外科创资源，深化开放协同，完善全过程创新生态链，提升体系化创新能力。

优化提质科创平台。做强核心载体，持续推动开发区“一院五中心”高效运行，支持先进制造业开发区申报省级高新区，以重大创新平台为载体，分层分类开展重大科技专项和科技攻关，推动创新资源精准对接和产业链整体突破提升。建设高能级创新平台，提质升级河南省高精铜箔产业研究院、砷基新材料中试基地，聚焦有色金属、新材料、生物医药等优势产业技术攻关需求，支持企业组建新型研发机构、创新联合体，申报黄金新材料、铅基、碳基等产业研究院，争创省级制造业创新中心，高质量推进规上工业企业研发活动全覆盖。强化农业领域科创载体建设，支持域内企业与省内外高校院所共建产学研合作平台。

强化区域创新协同。深化与京津冀、长三角、粤港澳大

湾区等创新策源地的区域合作，融入沿黄科技创新带，重点推动与郑州、西安两大都市圈的战略联动，积极对接科创资源，构建开放式创新共同体。打通技术转移通道，系统承接前沿科技成果在灵宝转化落地，破解县域高端资源瓶颈。共建共享载体资源，联合中原关键金属实验室、黄河实验室等高端平台共建检测中心与中试基地，推动设备共享与联合技术攻关。强化产业链协同创新，衔接两大都市圈产业需求，协同突破铜箔基材、贵金属提纯等关键技术瓶颈。创新政策协同机制，建立跨区域知识产权互认与成果转化收益分配制度，激活技术要素跨域流动。

加快科技成果转移转化。构建“需求—科研—中试—量产”全链条转化体系，推进科技成果加速从实验室向生产线迁移。深化与院士、省科学院等高水平科研团队合作，在深部探矿、高纯砷制备、高纯硒制备、铜箔铜基新材料等领域开展核心技术攻关，谋划建设一批科技成果中试基地、产业化基地，推动“产、学、研、转、用”融合发展，将科技成果落在项目上、企业上、产业上。推动中试基地企业化运作、市场化运营、商业化服务，加速科技成果向现实生产力转化。完善科技服务网络，积极对接省技术转移中心资源，布局县域专业技术转移机构，围绕新材料、现代能源等领域，补齐“小试—中试—产业化”服务链条。开放智慧矿山、智慧农业等本地场景，优先支持科技型中小企业技术示范。依托高能级平台，加速科技成果转化与产业化应用，全面提升产业链协同创新水平与竞争优势。

第二节 培育梯次创新主体

强化企业科技创新主体地位，深化创新联合体组建与产学研协同，推动大中小企业协同融通发展。

加强企业主导的产学研融通创新。支持企业牵头组建创新联合体，联合省内外高校院所，集中攻关高纯砷半导体材料制备、深部智能探矿、铜箔超薄化技术、复杂金精矿综合回收等“卡脖子”环节，推动农业产业化龙头企业开展苹果抗病育种与深加工技术研发，延伸特色产业链。引导企业联合承担国家、省级重大科技攻关项目，跨领域、跨学科、跨区域开展关键核心技术攻关和产业化应用。鼓励企业主导或参与制定黄金冶炼、铜箔生产等行业技术标准与国际规范。引导企业建立完善研发准备金制度。

提升中小企业创新能力。深入实施科技型中小企业与高新技术企业培育计划，完善创新型企业梯次培育体系，培育更多“专精特新”“单项冠军”“瞪羚”企业。推行“一企一策”精准服务，支持优质中小企业深耕细分赛道，提升技术工艺、核心基础零部件、关键基础材料等环节的创新突破能力，加速“微成长、小升高、高变强”跃升。深化大中小企业融通创新以及产学研创新，不断完善中小企业创新生态，形成以专业化、精细化、特色化驱动新质生产力发展的生力军。

第三节 汇聚多元创新人才

紧扣产业升级与创新驱动核心需求，一体推进教育科技人才发展，构建“高端引领—本土培育—基层扎根”三维人才生态，推动人才链、创新链与产业链深度融合，为全域高质

量发展筑牢智力根基。

引育高端人才。聚焦优势产业需求，推行“带土移植”“厚土培植”“全职+柔性”等人才引育模式，重点实施“院士领航”计划，深化与柴立元院士团队、何满潮院士团队及省科学院等高水平科研团队合作，完善高层次科技人才双向流动柔性机制，吸引顶尖专家参与技术攻关，强化政企研协同创新。落实“科技副总”制度，遵循“按需选派、双向选择、人岗相适”原则，为企业精准匹配急需人才，支持企业联合高校共建“科学家工作室”，配套专项科研经费与成果转化收益分成机制，加速发明专利和实用新型专利成果转化。推动“人才链—创新链—产业链”深度融合，融入国家和省级科技发展战略体系，优化创新资源配置，实施科研仪器设备共享工程，健全科技中介平台服务，为高端人才提供规范化、便利化、精准化支持，构建灵活高效、要素集聚的创新生态。

培养本土骨干。聚焦主导产业需求精准发力，抓好“中原英才计划”和“崤函英才计划”育才系列人选储备，持续开展灵宝市拔尖人才评选，分层培育骨干力量。强化产教融合，支持灵宝技师学院、职业中专与企业共建产业学院、实训基地，开设新能源、新材料、人工智能、低空经济等特色专业，推动课程内容与职业标准、岗位需求精准对接，实施“订单式”人才培养。依托企业研发平台开展技术攻关，贯通“教育输入—科技赋能—产业应用”链条。深入推进“人人持证、技能河南”建设，实施“金城大工匠”培育工程，开展职工职业技能竞赛，培养一批高技能人才。

强化基层人才支撑。聚焦“果、菌、药、烟、牧”五大特色产业振兴需求，靶向布局产业科技小院，深化涉农院校与生产基地“产学研用”融合，构建“田间即课堂”实训体系，定向培育基层技术推广骨干与新型职业农民。强化科技特派员下沉服务，依托市级电商服务平台、智慧农业实训基地开展全产业链技能培训，重点孵化苹果矮砧栽培、食用菌工厂化生产等领域青年创业群体，培育懂技术、善经营的“新农人”主力军。完善人才政策保障，通过创业补贴、技术入股等机制吸引青年返乡创业，推动科技成果在合作社、家庭农场等经营主体转化应用。健全基层科技服务网络，联动省级农科院所资源开展“一镇一特”技术攻关，形成“专家联院、院企带户”的辐射带动格局，为乡村振兴注入可持续人才动能。

第四节 优化创新创业生态

聚焦灵宝主导产业，构建全链条孵化载体与多层次金融支撑体系，强化要素聚合与服务赋能，激发全域创新创业活力。

培育孵化载体。加强“众创空间—孵化器—加速器—产业园区”全链条孵化载体建设，盘活旧厂房、闲置楼宇等存量资源建设低成本、专业化孵化基地。聚焦新材料、现代能源等主导产业，深度对接省科学院、省实验室及顶尖科研机构共建产业孵化平台，吸引高层次科研团队落地转化核心技术成果。

优化科技金融服务。构建“基金引导+信贷支撑+保险护航”多层次金融生态，强化政策性金融工具杠杆作用，吸引省

内外产业基金定向投资新材料、现代农业、文旅等产业项目。深化开发区产业基金市场化运作，联合社会资本设立地方特色产业子基金，优先投向高新技术企业、专精特新“小巨人”。实施企业上市培育计划，优化服务体系，提供全周期合规辅导与政策激励，推动企业登陆资本市场。探索科技保险试点，覆盖研发中试、首台套设备应用等风险场景，完善科技企业全生命周期金融服务链。

第四章 扩大消费投资需求，拓展内需增长新空间

紧紧围绕扩大内需这一战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，释放消费潜力，优化投资结构，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，持续扩大市场容量，积极融入服务全国统一大市场，为我市高质量发展拓展新空间。

第一节 大力提振消费

深入实施提振消费专项行动，针对城乡居民消费升级需求，补齐县域商业短板，升级消费载体，完善优质产品服务供给，创新消费场景，优化消费环境，保障消费者权益，强化消费对经济发展的基础性作用。

完善消费载体。加快构建“县级核心商圈—乡镇商贸中心—便民商业点”三级县域商业体系。提升中心城区消费能级，引导恒隆广场、尹富市场、桃林街等现有商业基础提标改造，引育一批小而美、专而精的特色店铺，支持函谷印象城高标准建设集购物、餐饮、文娱于一体的大型商业综合体。织密农村商业网络，推进乡镇商贸中心全覆盖，完善专业市场体

系。推进“一刻钟便民生活圈”建设，引导商业品牌资源下沉，丰富行政村、社区街道业态，补齐便利店、菜场、药店、家政维修、邮政快递等设施，加快“产业园区+消费节点”融合，在园区及周边布局一批嵌入式商业点，实现“工作+消费”无缝衔接。加快特色商业街区建设，深挖灵宝经典产品及文化禀赋，谋划打造黄金珠宝街区、道家历史文化街区、灵宝小吃非遗体验街区、“老灵宝”特色农产品展销中心等，持续升级寺河苹果基地文旅消费，优化函谷关、汉山等景区消费配套，打造灵宝消费新地标。

优化消费供给。合理提高公共服务支出占财政支出的比重，增强居民消费能力。深入实施提振消费专项行动，用足用好“两新”政策，加大直达消费者的普惠政策力度，加快推动汽车、家电、家装、数码产品及设备更新。强化特色产品供给，重点支持“灵宝小吃”等标准化连锁化经营，加快“走出去”步伐，充分发挥“豫见灵宝”区域电商公共品牌作用，培育一批零售业态创新转型示范标杆，推广“电商+合作社+农户”模式，巩固以“灵宝苹果”等为代表的地理标志消费品牌声誉，重点在绿色食品、黄金珠宝等领域支持企业创建省级消费品标准化试点，提升灵宝产品综合附加值。

创新消费场景。拓展新型消费，发展数字消费、绿色消费、夜间消费等新业态，培育消费增长新动能。培育壮大直播电商等新业态，推动传统商业设施智能化改造，构建智慧商圈、智慧商店等消费新场景，推广绿色食品、绿色家电、新能源汽车等绿色产品，加快康乐小吃城、南田夜市、强人

街夜市等升级改造，围绕“美食购物”“演艺娱乐”“文化体育”等主题，打造一批高品质夜间消费集聚区。提质服务消费，培育银发经济、托育服务、体育消费、文旅消费等新热点，引进举办各类体育赛事，推广户外、水上、滑翔伞等新兴时尚运动，满足群众美好生活需要。

完善消费环境。规范消费市场秩序，完善消费保障机制，试点推行“放心消费示范店”“无理由退货”制度，严厉打击假冒伪劣，加强价格监管，严厉打击哄抬物价、虚假宣传等行为，规范直播带货、预付式消费等新型消费领域经营秩序。加强综合管理，完善消费配套基础设施，在商业街区、景区周边合理增加停车、公厕、无障碍设施等公共服务设施，优化交通流线，健全应急处理机制，营造安全消费环境。提高消费者权益保护水平，加强教育警示，建立消费纠纷多元化解及快速处理机制，谋划设立“一站式”消费投诉受理平台，加大消费维权行政执法和司法保护力度。

第二节 扩大有效投资

坚持投资于物和投资于人紧密结合，更好发挥政府投资撬动作用，优化投资方向与布局结构，创新投资模式，激发各类主体投资活力，保持投资合理增长，提高投资综合效益，增强投资对扩内需、稳增长、促转型、惠民生的关键作用。

优化投资方向与结构。坚持战略引领与需求导向，紧密对接国家、省、市重大规划部署，强化政策争取，加大对新质生产力、城市更新、节能减排降碳、民生改善等重点领域投资。以项目建设带动投资有效增长，谋划储备一批中央预

算内、超长期特别国债、地方政府专项债项目，完善项目分类与清单式管理。聚焦产业升级，推动传统产业高端化、新兴产业规模化，围绕黄金精炼、铜箔铜基、现代能源、食品加工等重点产业链群，形成延链、补链、强链项目的投资矩阵。加大对现代能源综合体项目的投资支持，推进“源网荷储”一体化发展模式。加强民生导向，落实“投资于人”理念，围绕就业、教育、医疗、人居环境等群众急难愁盼问题，提高民生类政府投资比重，推进以人为本的新型城镇化，补齐农村基础设施短板，提升公共服务均等化水平。

创新投融资模式。坚持有效市场和有为政府相结合，建立“财政资金+社会资本”协同投入机制，构建“耐心资本+战略眼光”的投融资支撑体系。强化政府投资引导，加强政策性资金、专项转移支付、各类技改资金争取力度，用好地方政府专项债券，保障重点项目资本金，充分发挥国有投资平台作用，扩容聚财产业基金、聚财智造基金。撬动社会资本，大力引育长期资本、耐心资本，吸引创业投资（VC）、私募股权投资（PE）机构入驻，引入专业基金管理团队与人才，提升基金投资专业性和成功率。激发民间投资活力，完善向民间资本推介项目长效机制，探索推广基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，盘活存量资产，扩大投资增量。畅通市场化融资渠道，加强与政策性银行对接，争取制造业中长期贷款、设备更新改造专项贷款。拓展直接融资，鼓励企业发行公司债、企业债，加强上市辅导。加强投资全过程管理，提升投资效能，构建“全流程规范、全要素保障、

全周期监管”的投资管理体系。建立投资容错纠错机制，营造鼓励创新、敢于担当的投融资氛围。

第三节 融入服务全国统一大市场

坚持立破并举、综合施策，全面落实“五统一、一开放”基本要求，强化基础设施网络“硬联通”，做好制度规则“软联通”，主动破除地方保护和区域壁垒，促进资源要素在更大范围内畅通流动，在融入新发展格局和全国统一大市场进程中培育新优势。

加强政策规则有效衔接。持续优化公平竞争的市场环境，常态化清理市场准入不合理限制和隐性壁垒，推动地方产权保护、市场准入、社会信用、质量标准等市场基础制度与国家、省级标准规范全面对接统一，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，坚决破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争，完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度。严格落实《公平竞争审查条例》，畅通市场壁垒举报投诉渠道，完善负面清单动态调整机制，强化平等对待各类市场主体的制度保障。探索建立晋陕豫黄河金三角协同监管机制，实现资质互认、标准互认、监管互认。

全方位深化区域合作。深度融入三门峡市域经济发展格局，加强与湖滨区、陕州区等周边地区联动发展。加强黄河流域陕晋豫省际毗邻地区务实合作，深化永济市—潼关县—灵宝市—芮城县次区域合作圈建设，推动先行示范区内部关键生产要素成本“趋同化”，推动在省市层面建立政策、规划、招商、运营等协同机制，探索设立区域协同发展基金，进一

步加强与风陵渡经济开发区、永济经济开发区等协作联动。发挥晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区优势，鼓励灵宝企业在京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区建设研发中心、营销中心，利用当地高端要素、销售市场推动灵宝产业转型升级，推广“飞地园区”模式，吸引域外产业园、科创园、孵化器在灵宝落地运营。

招商引资提质增效。围绕有色金属冶炼加工、铜基新材料、关键战略金属、现代能源等主导产业精准发力，充分利用“中国铜箔谷”等产业品牌优势，吸引优质配套企业落地，推动产业链延链补链强链。创新招商方式，灵活运用产业链招商、以商招商、存量招商等多种模式，积极探索“闲置资源+优质项目”盘活路径。规范招商引资行为，落实全省招商引资项目首报首谈机制，完善重大项目市级领导牵头推进机制，从投资强度、亩均税收、能耗水平、环境容量、技术水平等维度严把项目准入关。加强政府招商和市场化招商双轮驱动，发展培育专业招商机构、行业协会等市场化招商力量。加强要素保障，统筹土地、能耗、环境容量等资源向优质项目倾斜，健全项目招引落地推进机制，提高招商项目落地转化率。

第五章 推动城乡融合发展，打造县域空间新格局

全面落实城市发展“五个转变、五个更加注重”重要原则，根据生态承载能力与资源环境禀赋，结合城乡协同、人口迁移、产业支撑、区域协调发展需求等，推动城市内涵式发展，优化县域空间格局，争创全国文明城市、全国卫生城市，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城市。

第一节 优化多元融合发展空间

以统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴为引领，优化国土空间发展格局，按照“以城带乡、以乡促城、以产兴城、生态立城”发展思路，加快调整优化城乡空间、产业、人口、生态等功能区布局，以主城区为重要载体推动城镇化建设，引导特色乡镇健康发展，构建“一核引领、三带联动、多点支撑”的城乡融合发展新格局。

突出“一核”引领带动。高标准推动城市强基扩容，全面提升中心城区核心引领优势与辐射带动能力，推动城区综合承载力、辐射带动力、人口吸附力实现整体性提升。推进城市东片区、北片区等重点区域开发，联通中心城区与函谷关镇、焦村镇、川口镇等周边重点地区，促进中心城区“两区两镇”与焦村镇、函谷关镇在规划建设、产业协作、功能设施、公共服务等方面衔接互融，强化基础设施共建共享、优质服务互联互通、均衡布局，协同提升城市发展“硬基础”与“软实力”，加快推进以人为本的新型城镇化建设，将中心城区打造成为支撑全域、造福群众的县域发展核心引领区。

推进“三带”联动发展。串联沿黄城镇密集发展带、沿国道 G209 城镇发展带、沿省道 S246 城镇发展带，统筹生产、生活、生态“三个空间”，加强工业、农业、服务业、居住、休闲、消费等功能板块互动，推动城乡融合化、协同式发展。沿黄城镇密集发展带依托中心城区与故县镇、阳平镇等沿黄乡镇联动发展，串联城市发展主中心与省际产业重镇豫灵镇及区域交通节点西阎乡两个副中心，打造集聚先进制造业、

现代农业、文旅文创的特色发展带。沿国道 G209 城镇发展带依托寺河乡“寺河苹果”等特色农产品资源优势，打造以特色果品种植、休闲观光农业、特色农业旅游、乡村休闲旅游等产业为主的休闲产业带。沿省道 S246 城镇发展带依托五亩乡、朱阳镇等区域生态资源，打造以观光农业、生态休闲、旅居康养、乡村度假等特色产业为主的生态农业带。

强化多点协同支撑。突出“一乡镇一特色”，推动各乡镇依托特色优势资源和条件，因地制宜发展特色镇域经济。坚持特色化、差异化发展路径，依托函谷关镇文化旅游资源、豫灵镇工业产业优势、西阎乡交通节点功能、寺河乡苹果产业、阳平镇遗址文化、朱阳镇红色文化及生态资源等乡镇特色，推动豫灵镇、西阎乡、川口镇等乡镇加速镇园融合发展，推动函谷关镇、阳平镇、朱阳镇等深度挖掘文旅文化资源，推动苏村乡、寺河乡、五亩乡等布局建设一批高辨识度、强引领性的现代农业产业园、观光旅游区、田园综合体等，加快塑造一批产业鲜明、要素集聚、宜居宜业、富有活力的特色小城镇。

第二节 推进城市内涵式发展

坚持城市人口、产业、城镇与交通一体规划，做强城市功能、提升城市品质、优化城市形态，提高城市服务产业发展、便利居民生活、集聚先进资源的能力，以高质量推进城市更新为抓手，推动城市内涵式发展。

有机有序推进城市更新。深入开展城市体检工作，建立先体检后更新机制，驱动城市更新精准施策。深入推进老旧

厂区、老旧小区、棚户区改造，对涧东、中原村等城中村、老旧小区、棚改区等进行住房更新，支持老旧住房自主更新、原拆原建，加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋改造利用，满足住房困难群体基本住房需求。加快实施城镇地下管线建设改造，加快补齐供排水管网、电力设施、燃气管网、供热设施、照明设施等基础设施短板。推进城市基础设施生命线安全工程建设，加强“平急两用”公共基础设施建设，强化公共停车、网络通信等基础设施配套，建设新能源充电、地下管网等现代化基础设施，开展城市社区养老、育幼、文体等嵌入式服务设施建设，提升城市综合服务能力和安全韧性。高标准推进黄河沿线廊道建设，将文化保护传承与生态底色融入城市风貌塑造，加强城市设计引导与管控，强化重点区域、重要廊道和节点地区的建筑风貌管控，严格控制超限和大型城市建筑，合理规划高层建筑布局，努力展现独特城市风貌。加强城区绿化和公共空间优化，对长安路、函谷路等城市主干道路，弘农涧河、断密涧河等城区段沿线及游园等开展生态提升行动，串联公共绿道、河流水系、城市公园，优化城市生态休闲空间，改善人居环境。创新城市更新模式，鼓励民营等社会资本参与，探索 EOD、特许经营等多种融资模式，建立多层次、多元化、可持续的城市更新资金投入机制。

提升城市管理精细化水平。以提升城市治理体系和治理能力现代化为目标，认真践行人民城市理念，聚焦治理增效，扎实推进城市管理法治化、标准化、网格化、平台化建设。坚

持区域化联动、无界化管理，创新多元参与综合管理机制，加强网格化综合管理与居民自治管理的衔接与互动，持续治理城市内涝、交通拥堵、停车难等“城市病”，不断提高城市精细化管理水平。强化新业态新模式监管，提升城市管理主动预警和精准处置能力，探索非现场执法，促进城市管理、执法效能提升。开展背街小巷、小微公共空间整治，规范城市运行秩序。落实柔性化城市管理新理念，试行“以学代罚”“首次免罚”制度，采取服务化、管理化手段解决城市管理问题。

提升城市全生命周期智能化水平。适应城市发展新形势，围绕城市规划、建设、管理等全生命周期，强化数智赋能，搭建全市域时空信息平台 and 孪生数字底座，有效整合城管、治安、交管等部门基础数据和市政设施物联感知网络，打通数据共享通道，持续提高城市治理的数字化、智慧化水平，积极创建全国文明城市。构建“数据中枢+场景应用”体系，推进灵宝市 5G智慧合杆及数字化提升建设项目、智慧路灯项目、公共停车场改造、智能化停车管理系统升级以及垃圾转运体系升级改造等，拓展交通、医疗、住建、就业、养老、文旅等城市治理、公共服务、产业服务重点领域智慧场景应用。

专栏 4：“十五五”时期城市更新重大项目
城中村及老旧小区改造项目。重点推进店头村城中村改造项目、灵宝市老旧小区改造及配套基础设施项目等。 供排水项目。重点推进灵宝市供排水一体化项目、焦村城市供水厂项目、豫灵供水厂项目、老城区排水防涝设施提升工程等。 综合管网项目。重点推进涧东区地下综合管线项目、涧西区地下综合管线项目等。 供热供气建设项目。重点推进城区供热供气工程建设，配套建设换热站，铺设供热供气管网。

第三节 促进城乡区域协调发展

深刻把握城乡融合发展趋势和人口发展态势，扎实推进新型城镇化建设，科学有序推动农业转移人口市民化，聚焦优服务、强设施、促融合，推动城乡之间要素有效流动，区域间主体功能区有机衔接，形成城乡融合和区域协调发展新格局。

推进城乡融合发展。完善城乡融合发展体制机制和政策体系，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，推动城乡要素双向流动。积极发展中心镇，强化县乡村功能衔接，加快城镇基础设施和基本公共服务向基层下沉、向农村覆盖，建设城乡一体化、服务均等化集中供水系统，推动教育、医疗等城乡公共服务共建共享，促进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，统筹优化村镇布局。科学有序推进农业转移人口市民化，健全农业转移人口市民化配套政策体系，完善住房保障、随迁子女入学等政策，推动在城镇稳定就业和生活的农业转移人口落户。扩大住房保障政策和公积金制度对农业转移人口的覆盖范围，支持有意愿、有缴费能力的农业转移人口参加城镇职工基本养老和医疗保险，探索实行居民在居住地申领最低生活保障和社会救助。

促进区域协调联动。立足灵宝区域发展实际，依托南山北水中田园总体格局，增强“三带”互动，推进南部山区与北部沿黄乡镇协同发展，深化先进制造业、现代农业、现代服务业“三产联动”，促进产业链、创新链、价值链“三链同构”，

强化生态、生产、生活“三生融合”，突出交通、水系、数智等基础设施互联互通，谋划一批重点项目，促进区域协调发展。依托沿黄生态廊道，推动函谷关、西阎、阳平、故县等沿黄乡镇、城乡片区加强合作融合发展，共建历史文化、农业观光、仰韶文化以及自然风光板块，持续巩固提升“六个万亩”基地，打造具有广泛影响力和区域带动力的黄河生态廊道品牌、沿黄经济示范带。强化与陕州区、示范区联动发展，深度融入三门峡市域协调发展格局，强化黄河流域陕晋豫省际毗邻地区务实合作，依托豫灵镇等省际交界地区先行先动，发挥有色金属选冶加工产业、特色文旅、现代农业等产业优势，高质量建设豫陕合作先行示范区，加快探索区域协同创新机制，打造省际开放合作前沿阵地。

第六章 促进集成融合联通，强化基础设施新支撑

坚持适度超前、不过度超前，加强基础设施统筹规划，补齐基础设施短板，促进集成融合、内外联通，适度超前建设新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造，构建互联互通、安全韧性的一体化基础设施体系，强化灵宝高质量发展的新支撑。

第一节 构建内外畅通的综合交通体系

依托区位优势，加快完善“快速、干线、基础”三张网络，打造安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系。

畅通对外交通通道。加强交通基础设施统筹规划，优化布局结构，融入跨区域跨流域大通道建设。构建“三横一纵”

对外铁路交通网络，推进豫灵产业园铁路专用线建设。强化灵宝在黄河流域陕晋豫省际毗邻地区交通枢纽地位，优化灵宝高速公路网络，构建内畅外联的交通体系，研究论证呼北高速寺河出入口建设、灵宝至永济、永城至灵宝等高速公路项目。加强省际协作，完善灵宝至永济（豫晋界）高速公路两省节点协议，加快与连霍高速、灵宝绕城高速形成“十字”交叉互通，打通晋陕豫三省省际通道，促进区域协同发展。

优化完善干线公路网。优先推进具有补断补短强链作用的项目建设，以提等级、优线型、促出行为目标，进一步完善干线公路网，提升交通运输网络效率和能力。加快推进X064线尹庄至焦村段公路工程、G628线灵宝城区段改线工程、G628线灵宝豫灵至豫陕界段省际通道提升改建工程、S314线朱阳至豫陕界段改建等干线网等级提升与线型优化改造工程以及国、省干线公路安全能力提升工程。加快谋划打通南部山区连接线，畅通苏村乡到五亩乡交通通道，带动南部山区发展。加快城市向西通道建设，谋划城市西出口，疏解310国道交通压力，提升城市向西出城效率。大力推进智慧交通建设，加快交通基础设施数字化转型升级，开展交通领域大规模设备更新，推动交通运输绿色低碳转型，全面提升公路网络抗风险能力和综合服务效能。持续提升交通运输安全应急保障水平，增强应对各类重大风险能力。

加快完善基础路网。推进灵宝市城乡交通运输一体化建设，推动主要节点道路建设，打通城市断头路，畅通市区道路网。持续推动“四好农村路”高质量发展，推进农村公路资

源路、产业路、旅游路建设和改造提升。加快推进建制村通双车道公路改造、窄路基路面公路拓宽改造或错车道建设，完善提升重点路段安防设施，推动农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。推动旅游公路交旅融合线建设，探索发展“服务区+旅游”等路衍经济新模式。开展路域环境综合治理，推动旅游公路两侧配套绿化、美化、亮化等景观设施建设，打造“畅安绿舒美”的生态旅游公路。

专栏 5：交通基础设施重大项目

铁路：重点推进灵宝市豫灵产业园铁路专用线建设。
高速公路。研究论证灵宝至永济（豫晋界）高速公路、永城至灵宝高速公路及连霍高速故县出入口、呼北高速寺河出入口等项目。
国道省道。重点推进国道 628 线灵宝豫灵至豫陕界段省际通道提升改建工程、国道 628 线灵宝城区段改线工程、省道 314 线灵宝朱阳至豫陕界段改建工程、省道 246 灵宝市尹庄涧口至五亩盘龙段改造工程等项目建设。
农村公路。重点推进X064 线尹庄至焦村公路工程、朱阳镇周家河村至石坡湾村公路改建工程、X064 线铁路道口安全能力提升项目、农村公路安全韧性提升工程等项目。

第二节 构建安全韧性的现代水网体系

以争创现代水网先导区建设为引领，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，统筹推进全域现代化水网体系建设，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。

优化水网布局。以“联网、补网、强链”为重点，打造“一横六纵、三核众区、多点连片”的现代化水网总体布局，加快构建“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的县级现代化水网体系。加快推进防洪排涝、城乡供水、灌溉排水、生态保护等体系建设，谋划实施一批引水

工程，推进强点、连线、扩面、组网、赋能，实现主要河道、水库、灌区、标准化水厂、引调水工程互联互通、联调联控，为在全省率先建成市域水网奠定坚实基础。

强化水利项目支撑。抢抓国家加强水利基础设施建设、超长期国债支持水利项目等历史机遇，结合全市经济社会发展需求和水利工程实际，谋划建设一批重大水利项目，解决群众的饮水灌溉问题。积极争取国家级幸福河湖建设项目，推进世行贷款黄河流域生态保护修复和环境污染治理示范项目，推进弘农涧河全流域治理，将弘农涧河打造成黄河流域最具影响力的幸福河。实施数字孪生水利工程，按照“应设尽设、应测尽测、应在线尽在线”原则，以暴雨洪水集中来源区、山洪灾害易发区、水库安全监测和灌区水资源监控为重点，增加对河道、灌区、水库、城乡供水、农村饮水、河湖生态、水源地等感知覆盖密度，加快推动新建水库、山洪沟、新建灌区、新建和改建供水项目等水利设施信息化建设。加快组建灵宝水务集团，推进水利项目投融资创新，实现水资源的集约化管理、市场化运作。

完善城乡供水保障。全域规划城乡供水项目，以集中供水厂为单元，全面推行“3+1”标准化建设和管护模式，优先推进城乡供水一体化、集中供水规模化建设，推进集中供水统一管理、统一运维、统一服务，实现城乡供水同源、同网、同质、同监管、同服务。推进新建和改造水厂、管网，强化水源建设与保护，提升供水管理水平和农村生活污水收集处理率，加强县域统管的水厂资产管理和运营管理。

专栏 6：现代水网建设重大项目

水库。重点推动五亩乔原水库、寺河南洼水库、抽水蓄能电站上下水库、寺河竹园沟水库、故县火石崖水库等建设。

水厂。设计新建焦村、程村、豫灵水厂，提升扩建原有川口、尹庄、城区自来水厂，整合统管程村、豫灵、朱阳、苏村 4 个集中水厂。

灌区。重点推进寺河灌区、朱阳灌区、红卫渠灌区续建配套与现代化改造等项目建设。

第三节 加快建设新型基础设施体系

突出实际需求导向，有序建设新型基础设施，以信息网络为支撑，以应用场景为牵引，构建泛在、智能、融合、安全的新型基础设施体系。

完善提升数智基础设施。构建高速泛在、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的数字信息基础设施体系，全面提升新一代移动通信网络基础设施建设水平，加快建设高速泛在的精品网络，推动光纤宽带网、无线宽带网、移动物联网深度覆盖，实现城区、乡镇、农村热点区域、行政村 5G 网络全覆盖，支持矿山、工业企业内网升级改造。

推进融合基础设施智能化。加快推动以工业互联网、智慧交通物流设施、智慧能源系统为代表的新型生产性设施和以智慧民生基础设施、智慧环境资源设施、智慧城市基础设施等为代表的新型社会性设施改造升级，提升城市、乡村、产业、文旅、交通、能源、医疗、生态环保等领域的传统基础设施数智化水平。构建城市感知网络体系，与城市基础设施同步建设感知设施系统，完善升级供水、供暖、供电、供气、排水等传统社会性设施的智能感知网络，加快社区基础设施和便民终端智能化建设，形成支撑经济社会智慧化运行

的融合基础设施体系。

第七章 坚持农业农村优先，绘就乡村振兴新画卷

坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，以全国乡村振兴示范县为引领，全链条升级农业产业体系，加快推进宜居宜业和美乡村建设，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，因地制宜发展农业新质生产力，扎实推进乡村全面振兴，建设农业强市。

第一节 把农业建成现代化大产业

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，聚焦特色优势产业，以提质增效为核心，以农业产业化龙头企业为牵引，把农业建成现代化大产业。

巩固提升粮食安全保障能力。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，全面落实粮食安全党政同责，全方位夯实粮食安全根基。落实新一轮千亿斤粮食产能提升行动，以良田良种良机良法融合共促粮食大面积单产提升，持续推广大豆玉米带状复合种植、粮油轮作模式，增强粮食等重要农产品供给保障能力。严守耕地红线，严格占补平衡管理，持续优化农用地布局，建立耕地保护动态监测机制，强化耕地保护和质量提升。高质量推进高标准农田建设和改造提升，推广应用“投融建运管”一体化模式，加快将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。加强农田水利基础设施建设，持续提升农业气象灾害监测预警、防灾减灾和应急作业能力。加强粮食购销和储备管理，构建粮食“产购储加销”全产业链体系，

持续完善粮食监测预警体系，全面增强粮食供给保障能力。全面落实粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策，加快健全种粮农民收益保障机制，推动农业保险扩面提标，全方位增强对粮食风险的保障能力。树立大食物观，加快构建多元化食物供给体系。

提质升级特色优势产业。做好“土特产”文章，培育壮大“果菌烟药牧”等乡村富民产业链，统筹推进优势特色产业集群建设。持续提升苹果产业优势，巩固提升灵宝苹果国家现代农业产业园，推广现代矮砧密植栽培模式，加快高标准矮砧密植苹果示范园建设，持续加强苹果品种改良与品质提升。巩固发展食用菌产业，实施伏牛山香菇产业集群、珍稀菌智能化种植基地等项目，推广香菇设施大棚多季栽培和羊肚菌“菌菜轮作”模式，引导食用菌产业多菌种发展。推动烟叶产业提质增效，优化烟叶种植布局，稳定烟叶种植面积，高标准打造现代烟草农业示范区，全面提升烟叶生产的现代化水平。推动中药材产业规模发展，加快推进药材种植加工业发展，打造道地中药材产业集群。稳步发展畜牧产业，做强生猪产业、做大牛羊产业、做优家禽产业，拉长畜牧业生产链条。推动蔬菜产业发展，推广种植高山蔬菜。持续加强产业载体建设，以灵宝苹果国家现代农业产业园为依托，围绕优势特色产业打造一批农业生产基地，强化优势特色产业布局。稳步推进沿黄现代农业示范区建设，以“链条延伸、市场拓展、品牌打造”推进“六个万亩”特色基地扩围增效，高标准创建全国种植业“三品一标”基地。

推进全产业链融合发展。聚焦优势特色产业，探索推广集“种、养、加、销、旅”为一体的产业发展方式，推进全产业链融合发展。扶优培强农业产业化龙头企业，加快推动农产品加工业优化升级，促进“农头工尾”“粮头食尾”“畜头肉尾”全产业链发展，探索建设农产品加工园区，开发苹果脆片、苹果酒、樱桃酱等休闲食品及深加工产品，提高农产品附加值，建设灵宝城市西区农业加工物流园，加快培育百亿级绿色食品产业集群。探索建设“村播基地”，依托短视频、直播电商等新媒体平台，加快农产品直播、果园云认养等新业态发展，构建“线下定点市场+线上物流配送+龙头平台购销”全链路销售体系，协同布局一批种苗、冷链、物流、电商等基地，推进数字农业与智慧管理，助推农业全产业链升级。推动农文旅深度融合，发挥“传统村落”“千年古村落”等引领作用，依托沿黄乡村振兴示范带，积极开发生态观光、农事体验、研学教育等新业态，围绕优势特色产业打造一批集生产、加工、展示、体验、销售、科普、旅游于一体的综合性示范园区，打造全链条农文旅生态体系。持续加强农产品品牌建设，做优做强区域公用品牌，培育发展特色产品品牌，持续做大做强“灵宝苹果”“灵宝香菇”等品牌，支持争创“豫农优品”，借助河南省首届“赛会节”、金城果会等活动，加强宣传推广扩大品牌影响力。完善农产品质量标准体系，持续加强质量全链条监管。

发展农业新质生产力。坚持科技兴农战略，深化农业科技创新应用，推动农业生产方式向智能化、绿色化、高效化

转变。深入实施种业振兴行动，支持种业企业与科研院所、高校建立对接，开展苹果、彩色小麦等联合攻关，加快中荷果树种质资源融创基地建设，培育高产优质、抗逆广适新品种。持续推进智慧农业发展，依托“5G 未来果园”建设一批智慧农业示范基地，推动农业与物联网、大数据、人工智能等技术的深度融合，探索智慧育种、智慧种植、智慧养殖、智慧农业气象等大模型建设，建立健全天空地一体化农业观测网络，探索培育链条完整、协同联动的智慧农业集群。实施农机装备高质量发展行动，加快推广应用适应丘陵山区、特色农业的小型化、轻简化智能农机，推动“种养加”全链条高性能农机装备应用，推进农机农艺深度融合。鼓励有条件的家庭农场、农民合作社等开展数字化改造，因地制宜探索多样化的智慧农场建设模式。加快设施种植智能化改造，推进老旧低效设施棚室向宜机化、智能化转型，支持新建一批标准化、智慧化设施棚室。

专栏 7：现代农业重点项目
苹果产业。重点推进灵宝苹果优势特色产业集群项目、省级苹果提质增效项目、高标准矮砧密植苹果示范园、苹果产业融合发展项目等。建设中荷果树种质资源融创基地项目，建设西北农林科技大学灵宝苹果试验站，对现有郑州果树研究所灵宝苹果试验站进行提升改造，建设灵宝果树实验场留村基地。 农旅融合。重点推进尹庄镇、焦村镇农旅融合体验园配套提升等 9 个子项目。 循环农业。重点推进函谷关镇西留村示范园建设项目。 设施农业。对灵宝市 539.75 亩老旧大棚进行更新改造。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，以宜居宜业和美乡村建设先导区为引领，分类有序推进乡村建设片区化、组团式发展，

突出生态宜居和民生改善，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

坚持科学规划引领乡村建设。坚持策划先行、规划引领，合理确定村庄布局和规模，科学编制实用、管用、好用的“多规合一”村庄规划。统筹总体规划布局，以“分区施策、片区联动、产业引领”为路径，深入推进宜居宜业和美乡村创制性先导区建设，加快沿黄乡村振兴示范带、南部山区特色产业带等组团式、片区化发展，推动城乡一体规划、田村一体建设、产村一体发展、种养一体循环的先导区示范建设。按照“地理位置相邻、资源禀赋相似、产业关联度高”原则，划分乡村发展片区，整合资源、集中布局，实现基础设施共建共享、产业发展互补互促，形成“片区联动、整体提升”的乡村建设格局。强化村庄特色风貌引导管控，加强传统村落和历史文化名镇名村保护利用，避免大拆大建和千村一面，鼓励使用乡土材料、传统工艺，体现地域特色和文化内涵，推进村庄风貌与自然环境、文化传承相协调。

持续整治提升农村人居环境。持续深化人居环境整治，培育一批和美村、富美村、洁美村，全面推进生态宜居美丽乡村建设。持续推广“户分类、村收集、镇转运、县处理”垃圾处理模式，建立健全农村生活垃圾收运处置体系，深入推进农村生活垃圾分类减量与资源化利用。因地制宜推进农村生活污水治理，分类推进农村户用厕所改造，推进厕所粪污无害化处理与资源化利用。持续开展“六乱”“六清”集中整治，建立健全长效管护机制，全域推进人居环境整治，提高村容

村貌整体水平。因地制宜地开展村庄绿化，在村庄道路、房前屋后、闲置地等区域种植乡土树种、果树和花草，打造“小花园”“小果园”“小菜园”，提升村庄整体绿化水平。

加强农村基础设施建设。统筹推动城乡基础设施一体化规划建设管护，加快完善农村基础设施建设，创造乡村优质生活空间。扎实推进农村道路、供水、污水治理、能源、物流、信息等设施建设和维护，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。加快推进数智乡村建设，深化数字技术与乡村建设融合发展，不断完善农村信息基础设施，推进农村 5G 网络、光纤宽带等信息基础设施覆盖，推动物联感知网络向村延伸，持续提升农村通信网络设施水平。

提升乡村治理效能。健全县乡村三级治理体系，选优配强村“两委”班子特别是带头人队伍，深入推进“五星”支部建设，深化运用“四议两公开”，进一步完善村务公开和民主议事制度，鼓励农民群众多渠道参与乡村治理。实施文明乡风建设工程，持续深化农村移风易俗，发挥模范示范作用，建立道德激励约束机制，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家，涵养文明乡风、良好家风、淳朴民风。完善农村基层公共法律服务体系，农村社会矛盾纠纷排查和多元预防调处化解综合机制，深入开展“法律进乡村”“法律进家庭”农村法治宣传教育活动，加强法律援助、司法救助和公益法律服务。拓展乡村治理数字化场景，探索构建乡村治理数字化平台，推行村级权力运行数字监督。

第三节 深入推进强农惠农富农

统筹农村改革和政策支持，破除体制机制障碍，构建“保障有力、流动顺畅、高效利用”的要素支撑体系，引导各类资金、资源、要素投入乡村，激发农村资源要素活力，为乡村全面振兴注入强劲动力。

加强农业农村投入保障。拓宽乡村振兴投融资渠道，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会资本积极参与的多元投入格局，为乡村振兴提供稳定资金保障。全面落实财政惠农政策，加强财政涉农资金的统筹整合，用好乡村振兴专项资金，集中支持重点项目。鼓励金融机构创新金融产品和服务，开发“乡村振兴贷”“家庭农场贷”“合作社贷”等金融产品，有序推进“金融副村长”试点工作，推广“金融副村长+银行团队”助力乡村振兴模式，健全农村金融服务体系，满足新型农业经营主体和农民的融资需求。完善多层次农业保险体系建设，支持发展特色农产品保险。建立健全社会资本投资农业农村的激励机制，提高社会资本的投资积极性。

持续完善农业社会化服务体系。推动农业社会化服务多元化，培育专业合作社、农村集体经济组织、强村公司、供销合作社等服务主体，扩大代耕代种、代管代收、全程托管等服务。提高生产性服务业与现代农业融合发展水平，探索建设集成式、一体化的区域性现代农事综合服务中心，健全农业科技推广、农产品流通、金融保险、信息服务等环节。探索推广“集体经济组织+服务主体+农户”“服务主体+银行+保险+农户”等多种服务模式，发展多种形态农业适度规模经

营，提高新型农业经营主体发展质量，促进小农户和现代农业发展有机衔接。加快提高农业社会化服务数字化水平，借助互联网、大数据、人工智能等信息技术，深化农业服务数字赋能，健全农事、农田和乡村数字化服务体系。

综合施策促进农民增收。完善联农带农机制，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，让农民更多分享产业增值收益。推广尹庄、寺河镇级领办合作社联合社模式，健全“龙头企业+合作社+农户”利益联结机制，整合涉农资金、资产、资源，推动农民合作社高效运营，持续壮大集体经济，通过保底分红、入股参股、服务带动等多种利益联结方式，促进农民多元增收。强化农村集体资产管理，谋划组建涉农资产运管平台，规范帮扶项目资产管理，及时盘活低效闲置资产，引导农户发展庭院经济、林下经济、民宿经济等适合家庭经营的项目。坚持以盘活集体资产促增收，因地制宜探索多样化途径发展新型农村集体经济，拓宽农民增收渠道。围绕以工代赈国家级重点县项目建设，高标准、高质量推进以工代赈项目建设三年行动。

强化乡村人才支撑。加强农村实用人才队伍建设，开展农村实用人才培训，培养一批乡村振兴带头人和村级后备力量。深化“人人持证、技能河南”建设，开展高素质农民培育和职业技能培训，鼓励灵宝职业学校加强涉农学科专业人才培养，与当地农业企业深入开展产教融合，提升涉农职业教育水平。推动基层农业推广体系建设，培训农技、农机、畜牧等科技人员，为乡村产业发展提供技术支撑。大力培养农

村经纪人，开展农村实用人才带头人、电商“直播达人”等培训，培育发展一批购销产销的牵线人和引导农民走向市场的带头人。鼓励和支持高校毕业生、退役军人、科技人员、企业家等返乡创业，完善人才服务机制，落实返乡创业优惠政策，为返乡人才在乡村创业创新提供良好环境。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。建立常态化防止返贫致贫机制，做到早发现、早干预、早帮扶，完善兜底式保障，确保不发生规模性返贫致贫。推动开发式帮扶政策和兜底式保障政策精准高效、协同集成，推动帮扶产业提质增效，继续实施公益性岗位、生态护林员等就业帮扶，稳定务工规模和收入，促进脱贫群众持续稳定增收，落实对符合相关条件的防止返贫对象及时给予最低生活保障、特困人员救助供养、专项救助和临时救助等政策，持续提高“两不愁三保障”和饮水安全保障水平。稳定并优化完善帮扶体制机制和政策体系，加强帮扶项目资产后续管护，创新帮扶项目资产监管模式。

第八章 全面深化改革开放，释放县域发展新活力

更好发挥经济体制改革牵引作用，以改革促发展、以开放激活力，开展更深层次改革、更高水平开放新探索，破除高质量发展体制机制障碍，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，释放发展新活力。

第一节 深化重点领域改革

聚焦重点领域和关键环节，以系统集成思维破题灵宝市改革，破除体制机制障碍，激发创新创造活力。

深化财政金融体制改革。持续深化财政直管县改革，稳

步推进乡镇财政体制改革，进一步厘清市、乡（镇）两级财权事权，兜牢“三保”底线，严把预算安排和支出关口，加强政策性资金、专项转移支付争取力度。强化财源建设，突出综合治税，持续完善财税信息监管体系，从“数字管税”向“数字治税”发展。深入落实一揽子化债方案，健全“遏新增、化存量”长效机制，完善地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。建立健全以金融监管支局为主的县域金融监管体制，加强县域金融监管执法，积极强化县域中小法人贴身监管。

深入推进农业农村改革。推进农村集体“三资”规范管理，完善农村基本经营制度，健全农村产权流转交易服务体系。稳定土地承包关系，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，规范土地经营权有序流转。稳妥推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置的有效实现形式，保障农民基本居住权益，盘活利用闲置宅基地。节约集约利用农村集体经营性建设用地，通过“点状供地”“混合用地”等灵活多样的供地方式，满足乡村新产业新业态的用地需求。探索农村集体经济多元发展新模式，强化新型经营主体培育，加强家庭农场名录管理，推动农民专业合作社规范提升。

优化要素市场化配置。建立健全公共资源交易服务标准体系，积极探索土地、劳动力等传统要素以及数据、技术等新型生产要素市场化配置新路径。建立健全城乡统一的建设用地市场，探索城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂，

推广弹性出让、长期租赁等供应模式。促进劳动力自由流动，放开城镇落户限制，完善社保、医保关系跨区域转移接续，谋划组建“共享用工服务站”，推进企业间劳动力淡旺季余缺调剂。培育互联互通、线上线下融合发展的技术交易市场，提升重大技术成果转化成效。释放数据活力，推动脱敏数据有序开放利用，在果品溯源、智慧矿山、智慧文旅等领域培育应用场景。

第二节 激发各类市场主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，加快民营经济发展，培育弘扬企业家精神，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

审慎攻坚国资国企改革。聚焦“三个集中”，推进国有经济布局优化和结构调整，加强市属企业分类分层管理，谋划组建涉农资产运管平台、水务集团，完善国资国企经营目标评价体系和薪酬管理办法，健全现代企业制度和市场化运营机制。规范涉矿领域经营秩序，持续推进灵宝市域矿山资源整合工作，加快矿山一体化数字化改造，提升矿产品企业服务中心全链条服务能力。以国有资源资产化、国有资产证券化、国有资金杠杆化“三资三化”改革为方向，梳理盘点存量资源，有效盘活闲置资产，积极推动水库购置贷、车位盘活贷等项目落地。推进国资监管从“管资产”向“管资本”转变，构建同高质量发展相适应的风险管理长效机制，严控资产负债率红线。

发展壮大民营经济。全面落实国家、省、市促进民营经

济高质量发展工作部署，构建亲清政商关系，畅通政企沟通渠道，确保各类市场主体放心投资、专心创业、安心经营。引导民营企业建立健全现代企业制度，指导企业优化产权结构，提升管理效能，支持中小企业和个体工商户发展，加强融资支持，激励二次创业。依法保护民营企业和企业合法权益，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，建立健全清欠民营企业账款长效机制，建立维权“绿色通道”。破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，推广“投资人+EPC”“特许经营+股权合作”等模式，形成可持续回报。

培育弘扬企业家精神。实施“金城企业家”锻造计划，完善企业家培训体系，常态化组织企业家赴高等院校、科研院所、一流企业进行交流，提升经营管理、资本运作、创新发展能力。大力培育灵宝企业家精神，引导企业家增强爱国情怀、加强诚信守法、开阔国际视野，在生态环保、安全生产等领域承担社会责任，激发创新活力和创造潜能。发挥优秀企业家示范带动作用，选树先进典型，加大评选表彰力度，营造全社会尊重创业者、尊重企业家浓厚氛围。

第三节 提升对外开放水平

稳步扩大制度型开放，坚持“引进来”与“走出去”相结合，充分利用“两个市场”“两种资源”，融入共建“一带一路”，抢抓RCEP机遇，全力促进企业“出海”，打造开放新优势。

拓展开放通道。强化物流枢纽功能，畅通“公铁水”立体

开放通道，借助三门峡至青岛出口“五定”班列优势，加深与郑州国际陆港、中欧班列（郑州）对接，布局建立一批物流园区、货物集散中心及配送中心，打造黄河流域陕晋豫省际毗邻地区重要的矿产资源、特色农产品集散枢纽。稳步扩大制度型开放，对接三门峡市“一单制”“一箱制”多式联运体系，加快跨境贸易便利化。深度融入新发展格局，联动中部崛起与黄河流域生态保护和高质量发展战略，强化灵宝在“西电入豫”“西气入豫”的节点作用。

提升开放平台载体能级。深化黄河流域陕晋豫省际毗邻地区务实合作，探索省际毗邻地区合作新路径新模式。支持灵宝市先进制造业开发区做大做强，加快建设冷链物流园区、配套物流园区，最大限度汇聚高端要素。抢抓三门峡保税物流中心落地机遇，聚焦大宗矿产品进口，谋划申建灵宝保税仓库试点、跨境电商综试区等开放平台，积极与河南自贸试验区对接，深化与郑州、西安等“一带一路”节点城市合作。探索国际经贸平台与地方政府协同发展新模式，有效发挥上海合作组织国家多功能经贸平台赋能作用。提升展会招商平台功能，品牌化运营铜板带箔产业高峰论坛等展会，积极申办各类招商会、对接会等活动，加强企业在全域豫商大会、投洽会、进博会、消博会等知名展会的精准营销力度。

拓展多元国际市场。鼓励企业主动开拓国际市场，高效利用重点展会平台巩固欧美等传统市场，加快拓展东盟、中东、拉美等新兴市场，深化与“一带一路”共建国家合作。持续优化货物贸易结构，巩固铜箔、金银制品、苹果等传统

优势产业出口规模，拓展中间品贸易、服务贸易，培育一批外贸品牌。用足用好国家、省外经贸发展专项资金，积极争取中小企业开拓国际市场、进口设备贴息、国际认证补贴等优惠政策。探索成立企业出海一站式服务平台，整合通关、物流、退税、信用保险等全链条服务功能，提升国别政策解读、技术法规对接、海外产品认证及商标注册等服务能力。

第四节 全力优化营商环境

锚定“市场化、法治化、国际化”目标，聚焦“六个环境”，持续深化营商环境综合配套改革，加快政务服务升级、现代化市场监管体系建设、企业综合服务能力提升，擦亮“营在金城”品牌，打造中西部县域营商环境标杆。

提升政务服务效能。纵深推进“放管服”改革，加强政务服务“标准化、规范化、便利化”建设。加快政务服务线上线下全覆盖，持续升级政务服务大厅，增配智能终端，深化政银、政邮合作，打造“政务驿站”等微型点，构建智能政务新生态，探索人工智能技术深度融合应用，从“一网通办”向“一网统管、一网协同”延伸。构建“高效办成一件事”全周期管理机制，推广高频事项“免证可办”“承诺即入”模式，推动“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的审批模式全覆盖，推行“容缺受理”，持续扩大跨域通办“朋友圈”。优化政务服务队伍，实施“强基培优”工程，构建“业务培训+实际操作+效能监察”三维培养体系，提升“互联网+政务服务”水平。建立健全政务服务“好差评”制度，实现政务服务事项、评价对象、服务渠道全覆盖。

构建现代化市场监管体系。深入推进综合监管改革，严格规范涉企执法，持续推行“综合查一次”执法检查机制，加强智慧监管，全面推行“扫码入企”。强化营商环境投诉举报案件办理，维护经营主体合法权益。全面构建“双随机、一公开”监管体系，做到“无事不扰”“无处不在”。健全信用监管长效机制，深化企业信用信息公示、共享与应用机制，完善市场监管领域失信联合惩戒机制，开展信用风险分类管理。加强市场监管政务服务队伍专业化建设，提升监管执法水平。

做好做优企业服务。秉持“以企业为中心”理念，聚焦企业全生命周期难点痛点，动态更新政策库，推动各项惠企政策“免申即享”。完善首席服务员工作机制，选派业务能力强的干部担任企业服务专员，提供精准服务，加速从“企业登门”向“登企业门”转变。谋划组建园区便企政务服务站，扩大服务事项覆盖范围，提升站点智能化服务水平，为企业提供一站式、全方位政务服务。帮助企业成立商会组织，加强与外地商会和企业的交流合作。

第九章 深化文旅文创融合，彰显传统文化新魅力

坚持以文塑旅、以旅彰文，深入推进文旅文创融合发展，高标准传承弘扬传统历史文化，高价值挖掘转化文化旅游资源，强化传统和现代、文化和科技深度融合，着力推动文化繁荣兴盛，建设文旅强市，打造人文灵宝。

第一节 把文旅产业培育成为支柱产业

聚焦文旅融合、全域覆盖、城乡共振、主客共享、网络引流，突出颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费、交互式

传播，叫响“函谷雄关、黄帝都城、中原之巅”三大文旅品牌，倾力打造全国著名的新兴旅游宝藏小城。

打造核心文旅地标。充分发挥标志性景区辐射带动功能，围绕“一核引领、四区联动、多点支撑”的文旅发展格局，实施“标杆引领、片区共振、全域融合”战略，系统构建层次分明、功能互补、特色鲜明的文旅地标体系，全面提升文旅产业的核心竞争力。高标准推进函谷关 5A 级旅游景区创建，对标国家级旅游景区建设标准，推动景区文旅业态、消费场景、服务设施全面升级。引导核心景区提标发展，突出特色主题塑造，重点支持铸鼎原打造黄帝文化溯源与中华文明探源研学，燕子山强化特色森林探险与自然教育，亚武山和娘娘山深化山水休闲融合体验。构建四大特色旅游片区，突出差异化发展，依托高山苹果产业基础和生态优势，引导寺河山康养度假区融合苹果主题乐园、康养民宿集群和果蔬云认养等新业态，打造集农业观光、生态休闲、健康养生于一体的度假目的地。引导汉山生态旅游区突出原始生态，发展高山滑翔、森林浴等沉浸式体验项目，建设中原生态探险基地。

构建精品线路体系。聚焦融入“行走河南·读懂中国”品牌体系，以“灵动山水·宝藏之城”为总体形象，通过主题化串联、场景化打造、跨区域联动，构建“主题鲜明、体验多元、全域覆盖”的精品旅游线路体系。打造系列主题精品旅游线路，围绕老子文化、黄帝文化、黄河文化、关隘文化、黄金文化、苹果文化，打造历史文化游、沿黄生态游、自由山水游、军事研学游、黄金创意游、果乡体验游等一批精品主题线路。

主动融入更大区域文旅发展格局，积极对接国家级旅游线路，加快争取将函谷关、汉山、铸鼎原等核心景区纳入省级和国家级黄河文化主题旅游线路，提升灵宝在全国旅游版图中的节点地位。探索共建黄河流域陕晋豫省际毗邻地区文旅生态圈，联合山西芮城、陕西潼关等周边地区，共同打造“中华文明探源之旅”“黄河风情体验之旅”等跨省精品线路，实现客源联动、市场共享。

专栏 8：“十五五”时期灵宝文旅精品主题线路

以核心文化IP为引领，围绕四大文旅品牌，推动旅游资源向主题化、线路化产品转化。

“问道函谷”历史文化研学线路：以函谷关为核心节点，联动黄帝铸鼎原、北阳平国家考古遗址公园（规划）等，打造中华文明探源与老子文化体验高地。重点开展《道德经》诵读、祭典、古道穿越、战国情景剧本游、遗址模拟考古等研学活动。

“黄河天境”沿黄生态休闲线路：依托弘农涧河省级美丽幸福河湖及黄河岸线，打造水绿相依的生态画廊。重点在弘农涧河金水湖公园观鸟、骑行，在黄河沿岸观景台欣赏湿地风光，同步举办环涧河自行车赛，开展湿地科普、亲水垂钓等活动，体验黄河主题民宿。

“中原之巅”自由山水康养线路：整合汉山、燕子山、亚武山、娘娘山等山地资源，打造立体化的山水体验产品。重点在汉山开展高山徒步，在燕子山体验森林探险；依托山地气候，发展避暑旅居和康养旅游，引入山水低空旅游，打造山地瑜伽、森林疗养等康养业态。

“雄关砺剑”军事研学游线路：通过深度探访函谷关，理解其作为军事要塞的古代智慧，并借助现代科技手段，让历史“活”起来。主要设计实地勘探函关古道、军事布局与战术推演、战事沙盘制作、军事技术探究等活动，引导学生了解体验冷兵器时代战争战术、防御工事、古代兵器等古代军事文化，锤炼学生意志、培养家国情怀。

“金城溯源”黄金创意研学线路：整合黄金开采、冶炼、加工全过程资源，强化工业遗产活化利用。主要包括参观黄金矿山了解现代开采工艺，在黄金创意街区参与淘金、首饰DIY、金石文创等。

“果香慢活”果乡田园体验线路：以寺河山苹果基地为核心，打造可玩可品可住的田园综合体。主要参与苹果采摘、果树“云认养”，品尝苹果醋、苹果酒等深加工产品。打造苹果主题民宿，建设非住宿帐篷区，举办果乡露营节。

丰富文旅产品供给。围绕提升游客体验与消费能级，以

科技赋能、业态融合、场景创新为核心，推动文旅产品从观光式向沉浸式、互动式升级，打造更多让游客“有感觉、想打卡、愿传播、肯消费”的特色文旅产品。发展沉浸式文旅体验，打磨提升《问道函谷》《大秦烽云》等实景演绎节目，创新开发山地滑翔、高山漂流、无人机观光、高山徒步、果蔬云认养等沉浸式体验新业态。升级节会赛事品牌，提质创新《道德经》文化艺术周、金城果会、黄帝铸鼎原庙会等传统节会，持续办好村BA、滑翔伞精英赛等体育赛事，探索创办黄金创意设计大赛等行业赛事，打造灵宝标志性文旅活动矩阵。构建多层次、特色化的文旅消费场景，围绕“民宿+非遗”“黄金+研学”“关隘+运动”“苹果+乐园”等主题，打造一批文旅新地标、演艺新空间、网红打卡地。

强化文旅场景融合发展。依托核心景区、特色街区、传统村落、乡村旅游综合体等文旅场景，引导夜间经济、演艺经济、体验经济、街区经济、美食经济等联动发展，深化“旅游+百业”“百业+旅游”。创新场景融合发展业态，系统推进文旅与农业、工业、体育、康养、消费等产业交叉融合，通过创意设计、技术迭代、模式创新，催生“旅游+夜间经济”“旅游+运动”“旅游+摄影影视”“旅游+演艺”等复合型业态。优化文旅场景的空间布局与功能复合，突出“微改造、精提升”理念，对金水湖公园、弘农涧河沿岸等公共空间进行轻量化改造，植入文化展陈、休闲消费与艺术展演等功能，打造主客共享的城市客厅。构建场景全域化的品牌传播矩阵，围绕核心文化IP，推出系列主题宣传片与文旅套餐，运用短视频、

直播、社交媒体等新媒体平台，开展事件营销、话题营销，打造灵宝文旅品牌聚合效应。深化数字技术在文旅场景中的规模化应用，依托“一机游河南”平台，提升灵宝文旅智慧化水平，推动文旅景区、文博场馆、商业街区的数字化升级。

发展现代文化产业。改造提升传统文化业态，积极培育新型文化业态，围绕老子文化、黄帝文化、黄河文化、关隘文化等，发展文创产品研发与体验，联合省内外设计院校、知名文创机构强化产品创意设计创新，打造一批文化创意工坊和研学基地。丰富文化产品开发，深挖优秀传统文化底蕴，开发具有中国潮流风、高情绪价值的实体文创产品，探索打造“灵宝好礼”精品文创产品体系，推进数字化赋能、信息化转型，加强线上线下营销渠道建设与推广，针对大众旅游、年轻潮玩、亲子家庭、高端收藏等不同客群，开发不同价位、不同形态的产品系列。结合灵宝苹果、黄金等特色产业，开展“一村一品”特色文化项目建设，推动文化与产业融合发展。

第二节 加强文化遗产保护传承

立足老子文化、仰韶文化、黄河文化、关隘文化等特色文化，加强传统文化挖掘与阐释，提升文化遗产的保护展示传承水平，让文物活起来、动起来、火起来，全力打造具有全国影响力的文化遗产保护示范区。

加强历史文化遗产保护利用。坚持保护第一、传承优先，全面提升历史文化遗产保护传承和活化利用水平，推动文化遗产从单一保护向“保护—研究—阐释—利用”一体化转变。加强文化遗产的保护与管理，探索建立历史建筑、传统村落、

文物古迹的分级分类保护名录与管理制度，明确保护范围、管控要求与活化策略，盘活文化遗产，打造一批特色文化遗产活态空间。加强文物保护传承与阐释，挖掘文物的历史价值和文化内涵，积极发挥文物的文化宣传教育功能，探索实施“文化遗产进课堂”计划，开发面向中小学的文物主题研学课程，推广“流动博物馆”进校园、进社区。打造仰韶文化核心展示区，以黄帝铸鼎原为核心，突出遗址保护与生态修复、乡村振兴统筹协同，对标国家遗址公园标准，高标准打造北阳平国家考古遗址公园。加强红色遗址、革命文物和纪念设施保护利用，加强党史和地方志展览场地建设，充分发挥朱阳革命历史纪念馆、窄口水库纪念馆、河南振宇红色文化馆、小秦岭生态文明建设教育实践基地等红色文化遗存、党史教育基地的重大作用，讲述党史故事，弘扬革命精神。

加强非物质文化遗产资源转化。坚持“见人见物见生活”的传承活化理念，深入挖掘灵宝非遗文化，推动非遗与旅游、创意、科技深度融合，加快实现非遗转化由“抢救性保护”向“创新性发展”升级。实施“非遗点亮计划”，构建非遗创新转化生态，深入开展非遗资源普查，全面掌握非遗数量、分布、传承状况等基础信息，建立非遗转化项目库，遴选灵宝蒲剧、灵宝剪纸、灵宝金石、虢州石砚等优质项目，推动非遗与设计、时尚、影视等跨界合作，开发非遗文创产品。打造非遗产业化赋能平台，鼓励在旅游景区、特色街区、乡村旅游综合体嵌入非遗展演与体验空间，推进非遗工坊、传承人工作室、线上直播销售平台建设，用好舞台、戏台、剧场等设施，

线上线下开展非遗项目展演、非遗体验互动、非遗产品展示展销等活动。创新非遗数字化传播体系，用好电视、报纸等传统官方主流媒体和新媒体平台，拍摄制作凸显非遗元素的旅游宣传视频进行公益宣传推介，放大非遗与旅游融合效应，吸引游客关注。

第三节 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以社会主义核心价值观为引领，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化，加强思想道德教育，推进城乡精神文明建设，持续提升城市形象气质、市民文明素质、群众生活品质，为高质量发展提供坚强思想保证和强大精神动力。

强化思想引领筑牢精神根基。强化党的创新理论传播体系，深入实施党的创新理论武装阐释传播工程，建强用好“百姓宣讲团”、文明实践志愿服务队等基层宣讲力量，推动党的创新理论大众化传播。优化新时代思想政治工作，落实意识形态工作责任制，健全网络舆情“第一示警”和快速反应机制。深化核心价值观实践融入，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强法治宣传和诚信教育，将老子道德文化、黄帝德孝文化等本地优秀传统文化精髓融入市民公约、村规民约、行业规范。依托函谷关等文化地标，打造一批社会主义核心价值观示范点和实践基地。推动廉洁家风建设，通过家风故事分享会、德孝故事会、经典诵读等活动，广泛传播廉洁治家理念。创新价值观宣传教育载体，融合本地文化资源，将社会主义核心价值观巧妙融入剪纸、莲花灯等非遗创

作，联合教育部门，支持创作以廉洁家风、道德规范为主题的情景剧，推动价值观教育向青少年群体延伸覆盖。

统筹推进城乡精神文明建设。实施公民道德建设工程，以争创全国文明城市为目标，深入实施“文明素养提升行动”。开展道德模范、灵宝好人、最美家庭、星级文明户、乡村光荣榜等先进典型选树活动，建立健全关爱帮扶机制，树立德者有得、好人好报的价值导向。深化群众性精神文明创建，宣传培育文明健康、绿色环保的生活方式，开展“反对浪费、崇尚节约”文明行动，推行光盘行动、垃圾分类等生活习惯。完善志愿服务体系，健全县、乡、村三级志愿服务网络，依托新时代文明实践中心（所、站），开展健康义诊、义务理发、应急救援器材展示、消防安全知识宣传等丰富多彩的志愿服务，培育一批有影响力的志愿服务项目。

第四节 繁荣发展文化事业

以文化惠民为宗旨，推动优秀传统文化创造性转化和创新性发展，加快构建覆盖城乡、优质高效的现代公共文化服务体系，让灵宝人民享受更高品质的文化生活。

提升公共文化服务水平。落实公共文化服务提质增效工程，完善现代文化设施网络，以促进基本公共文化服务标准化、均等化为目标，高标准推进公共文化阵地建设，完善乡镇（街道）、村（社区）综合文化服务中心，推动市文化馆、图书馆、博物馆等市级场馆功能升级，支持函谷关、尹庄、焦村等重点乡镇综合文化站改造提升，积极发展“城市书房”“文化驿站”等新型公共文化空间。创新公共文化设施运营

机制，推行“公建民营”“政企合作”等模式，支持社会力量通过投资、捐赠、运营等方式参与公共文化设施建设管理。建强用好融媒体中心，打造集新闻宣传、政务服务、民生服务、文化传播于一体的综合平台。加快智慧公共文化服务建设，推动公共文化机构数字化升级，提升公共文化服务品质效能，推动公共文化设施延时开放、错峰开放，提高设施使用效率。

广泛开展群众性文化活动。深入实施文化惠民工程，持续开展“戏曲进乡村”“文艺下乡”等品牌文化活动，探索“自下而上、以需定供”的菜单式公共文化服务，推动更多优质文化资源直达基层。依托函谷关历史文化旅游区、黄帝铸鼎原等重点景区，打造“函谷大讲堂”等特色文化品牌活动。创新实施乡村文化振兴计划，推动县级文化机构与乡村结对帮扶，挖掘培育乡村文化带头人。繁荣发展新大众文艺，积极培育沉浸演艺、网络文学、短视频等文艺新样态。深入开展全民阅读，提升书香灵宝建设水平。

第十章 加快全面绿色转型，培育生态文明新样板

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，深度融入黄河流域生态保护和高质量发展，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动绿色低碳转型和生态保护治理，厚植高质量发展绿色底色、生态优势，培育生态文明新样板。

第一节 全面深化污染防治攻坚

全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，突出标本兼治，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，深化固体废

物和新污染物综合治理，加快推动环境质量改善由量变到质变。

深入打好蓝天保卫战。以 PM_{2.5} 治理为主线，优化调整产业结构、能源结构和交通运输结构，构建多污染物协同防控体系，消除重污染天气，推动空气质量持续改善。推进铜、铅、黄金冶炼等重点企业超低排放改造，严格环境准入，强化项目环评，重点行业企业新建、扩建项目达到 A 级绩效水平，改建项目达到 B 级以上绩效水平，遏制高耗能、高排放项目建设。淘汰热电联产覆盖区低效燃煤设施，推动工业清洁能源替代，完成农村散煤治理，因地制宜推进热泵、燃气、地热能等清洁低碳供暖，提升集中供热能力。完善扬尘立体化防控体系，实施城市扬尘智慧监管，加强跨部门联合执法，严格移动源排放与油品质量监管，强化燃油机动车排放检验及油气回收全过程管理，推广新能源汽车应用，建设集中充电基础设施。加强餐饮油烟、恶臭异味和环境噪声污染治理。优化铜、铅、黄金等重点行业环境绩效分级管理制度，建立污染源全周期管控体系，优化标准化应急减排响应机制，完善区域联防联控网络，提升重污染天气应对能力，改善空气质量。

深入打好碧水保卫战。深化水生态环境系统治理，统筹推进水资源保护、水环境改善、水生态修复、水灾害防治四大工程。扎实推进防洪减灾、河道综合治理，确保黄河安澜。实施水源工程升级与灌区现代化改造，严格饮用水水源地规范化建设，严控危化品运输风险，强化流域水资源统筹调度。

推进城市水环境改善，完善雨污分流管网建设，控制城市雨季污水溢流污染，依托灵宝市城镇污水垃圾处理设施等项目，提升城市黑臭水体治理成效。聚焦黄河一级支流保护，依托断密涧河水系治理等项目强化河流系统治理，健全完善“河湖长+”协作机制，整治入河排污口，构建智慧河流监测网络，推进“污水零直排”园区建设。建设水生态环境监测网络，实施流域生态流量智慧管控，协同推进幸福河湖建设。深化地下水超采综合治理，严格地下水超采区开采管控，划定限采红线，实施生态回补工程，促进采补平衡，协同推进取水量削减与水位恢复。强化水利设施节水改造，推广智能计量与高效输水技术，提升灌溉系统节水效能。开展农村水系连通整治，构建生态水网。推广人工湿地水质净化技术，建设水源涵养林草带，形成生态缓冲体系。

深入打好净土保卫战。加强土壤污染源头防控，全面管控土壤污染风险，促进土壤健康和永续利用。强化土壤污染管控修复，推进化肥农药减量及白色污染治理，严格源头防控，保障土壤环境安全。常态化排查重点行业污染地块，规范危废医废处置体系。实施农业面源污染治理，严查农业固废乱堆、畜禽与水产养殖废水乱排，推进畜禽粪污等农业废弃物综合利用和无害化处理。深化农用地分类管理与监测，严格管控污染耕地，动态调整耕地质量类别，落实污染预警制度，对受污染耕地实施土壤调理、原位钝化与生物修复。强化建设用地污染名录管理，严控“一住两公”用地环境风险。加强在产企业、工业园区污染源头防控，分阶段整治周边农

用地重金属污染。深入推动地下水污染防治，保持地下水环境质量总体稳定。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物和新污染物综合治理行动，严格实施化学品环境管理，加强环境风险防控。健全土壤环境质量监测网络，提升风险预警与应急能力。积极探索土壤污染治理与修复技术，构建土壤健康长效治理体系，切实守护生态环境安全底线。

深化固体废物与新污染物综合治理。推进“无废城市”建设，实施固体废物综合治理行动，强化固体废物源头减量、资源化利用、无害化处置与精细化管理，推进豫灵镇固体废物处理基础设施等项目建设。加快城市生活垃圾分类收运与资源化利用，提升危险废物和医疗废物全过程监管能力及安全处置水平。开展重点行业重金属污染隐患排查与分级整治，加强有毒有害化学物质环境管控，完善危险废物处理处置基础设施。推动新污染物综合治理，开展典型区域新污染物调查监测与风险评估，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，建立环境风险防控体系，完善突发环境事件应急响应机制。

第二节 协同提升生态系统功能

深度融入黄河流域生态保护格局，构建“两屏一区多廊道”的生态安全格局，统筹解决水土流失、生态修复、湿地保护、土地综合整治等问题，协同提升生态系统功能。

筑牢生态安全屏障。聚焦“两屏一区多廊道”生态安全格局，推进重点生态功能区和生态廊道保护，提升生态屏障功

能。加大南部小秦岭—崤山—燕子山水源涵养生态屏障保护，加快小秦岭南麓区域水土流失治理等项目建设，提高水源涵养能力，加强矿山修复，提高生态系统韧性。统筹推进北部黄河湿地生态屏障保护与功能恢复，实行湿地资源总量管理。建设中部水土保持和田园生态区，实施土地整治与水土流失治理，推进生态系统保护修复。完善弘农涧河、好阳河、枣乡河、阳平河、双桥河、十二里河等生态廊道建设，巩固“两屏一区多廊道”生态安全体系。严守生态保护红线，全面推进自然保护地体系建设，围绕河南黄河湿地国家级自然保护区灵宝段、小秦岭国家级自然保护区、燕子山国家森林公园、亚武山国家森林公园、灵宝佛山森林公园及灵宝汉山森林公园等自然保护地，建立健全自然保护地监测监管系统，推进重点流域、生态红线和功能区县域监测评估，实施生态监测预警工程。完善生态修复监管与成效评估机制，强化“绿盾”监督，建立红线生态破坏监督机制。完善生态环境分区管控机制，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局，以“三线一单”为硬约束，对黄河湿地等优先保护区强化生态修复，筑牢黄河流域生态安全屏障。

实施一体化保护治理。协同推进黄河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复，统筹推进生态系统保护与修复工程。推进国土绿化与森林可持续经营，实施森林资源提质增效工程，建设森林抚育、退化林修复及低质林改造项目，优化公益林建设。强化森林草原防灭火能力体系建设，建立防火预警智慧监控系统，配套建设林火阻隔带、森林防火道路、防

灭火装备及灭火队伍等。精细化林业生态保护体系建设，积极推进小秦岭灵宝段林业数字化建设，建立秦岭东麓灵宝段林业有害生物防治系统体系。优化弘农涧河、双桥河、十二里河、枣乡河、阳平河、沙河等入黄支流廊道建设，加强水生态治理和湿地保护修复，提升黄河支流流域生态环境质量。推进水土流失与石漠化治理，以河南小秦岭国家级自然保护区、崤山采矿区综合治理为重点，扎实推进矿山领域综合整治和涉矿领域专项治理，始终保持对矿山盗采、“散乱污”企业的高压打击态势，深入开展尾矿库生态修复，加快推进绿色矿山建设，建立矿山修复监测系统，进一步提升小秦岭生态修复治理水平。

加强生物多样性保护。落实生物多样性保护战略，坚持保护保育和自然恢复为主，辅助再生和生态重建为辅，加强生态涵养带、防护林带建设及天然植被保护，强化濒危物种栖息地保护和迁地保护系统性建设。开展重点山区生物多样性本底调查与动态评估，构建覆盖山地—平原的物种基因库体系。完善野生动植物监测救护机制，建立珍稀物种数字化档案，推动生态廊道与保护地协同管控。

推进生态产品价值实现。完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。开展生态产品普查，建立清单、定价及总值核算体系，构建多元化价值实现路径。探索湿地、森林生态补偿与碳汇交易，培育市场主体，打造气候品牌，推进试点示范，加快生态资源的高价值转化。依托小秦岭国家级自然保护区、黄河湿地国家级自然保护区等

核心生态资源，串联函谷关历史文化景区，深化文旅品牌建设，推动生态观光与研学旅游、康养旅游融合发展。拓宽“两山”转化通道，培育壮大生态产业新动能。

第三节 积极稳妥推进和实现碳达峰

坚持绿色、低碳、循环发展，积极稳妥推进碳达峰碳中和，实施碳排放总量和强度双控制度，优化调整产业结构，构建绿色低碳循环发展的经济体系，加快形成绿色生产生活方式，推动经济社会发展全面绿色转型。

全面落实碳排放双控新机制。推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变，健全碳考核，稳步落实行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策。完善碳排放统计核算体系，建立市、企两级碳排放数据库，加强重点行业和企业碳排放监测预警，协同推进产能治理和碳排放双控。深化有色等高碳行业全流程节能降碳改造，积极建设零碳园区、零碳工厂、无废企业。优化能源结构，大力发展清洁能源，推进源网荷储一体化项目建设，提升可再生能源装机占比。完善企业节能降碳管理，落实全国碳交易市场机制，强化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，实施高耗能高排放工业项目碳排放等量或减量置换，严格控制高碳项目盲目上马。

推动重点领域节能降碳。推动重点行业低碳转型，推广节能低碳和清洁生产技术装备，加快黄金、铜箔、稀贵金属等产业链节能降碳改造与重点用能设备更新升级，加快构建以绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链为基础的绿色制造体系。加强化石能源清洁利用和有序替代，严格控制

煤炭消费总量，推进散煤污染治理。在工业、建筑及交通领域推广电能替代，加快推进新增电力需求主要由清洁能源满足，扩大绿色电力规模，提升电能在终端能源消费中的占比。加快建设绿色低碳交通体系，提高清洁运输比例，完善充电、换电及加气设施网络。城乡建设采用绿色规划理念，规模化发展超低能耗与装配式建筑，加速推进既有建筑与市政基础设施节能降碳改造。

大力发展循环经济。实施资源总量管理和全面节约制度，加强资源节约集约利用，推广循环经济模式。提高资源能源利用率和尾矿资源附加值，实现废弃物精细管理、有效回收、高效利用。推行秸秆综合利用与农业氨减排示范，促进农业绿色可持续发展。建设资源循环型产业体系，提升再生资源加工企业管理水平，延伸产业链，有序发展废旧装备再制造产业，加快构建废旧物资循环利用体系，推进生活垃圾分类网点与废旧物资回收网点“两网融合”，提高垃圾分类和资源化利用水平，打造“无废城市”。

推广绿色低碳生活方式。强化全民环保宣传教育，建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，倡导简约适度生活方式，培育绿色低碳生活新风尚。积极开展绿色低碳全民行动，实施全面节约战略，减少一次性用品消耗，推广可循环利用产品，优化城市公交与慢行交通体系，推广绿色出行。持续开展绿色政务行动，优化政府绿色采购政策，拓展绿色产品采购范围和规模。加大绿色产品供给，引导企业执行绿色采购指南，建立健全绿色产品设计采购制造标准规范，

加强绿色产品认证与标识体系建设。大力发展绿色消费，健全绿色消费激励机制，引导居民采购绿色产品，形成绿色消费习惯。

第十一章 持续增进民生福祉，建设共同富裕新家园

坚持在高质量发展中保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，加快补齐民生领域短板，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，织密统筹城乡的民生保障网络，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质，扎实推进共同富裕。

第一节 促进人口高质量发展

主动适应人口发展新形势和人民群众新期待，坚持把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，树立“大人口观”，以“一老一小”为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，推动人口整体素质提升。

建设生育友好型社会。强化生育服务支持，扩大生育保险制度覆盖面，完善生育休假政策，严格落实产假、陪产假、育儿假等制度，配套实施积极生育支持政策，提升妇幼健康服务能力，有效降低家庭生育养育教育成本，为推动实现适度生育水平、促进人口长期均衡发展提供有力支撑。提升优生优育全程服务水平，加强生育支持政策的宣传贯彻力度，开展优化生育政策服务宣传活动，确保家庭生育依法享有各项权益。加强育幼服务体系建设，增加普惠托育服务供给，大力发展托幼一体服务，支持社会力量提供多元化普惠托育服务，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育

点等多模式发展。营造生育友好环境，培育新型婚育文化，加强对适龄青年婚恋观、家庭观、生育观的教育引导，倡导尊重生育的社会价值，营造生育友好的社会环境。

积极应对人口老龄化。适应社会老龄化趋势，推动养老事业与养老产业协调发展，促进老有所养、老有所为、老有所乐。推动养老服务扩容提质，建强县乡村三级养老服务体系，贯通居家社区机构三类养老服务形态，完善日间照料中心建设，加快村级养老服务站建设，构建“15 分钟养老圈”。加大财政投入力度，统筹推进乡镇敬老院设施提档升级，完善生活照料、康复护理、医疗服务、文化娱乐等功能区域建设。健全养老事业和产业协同发展政策机制，培育壮大老龄服务产业，鼓励社会资本参与养老服务，培育一批居家养老服务企业和机构。加快智慧养老服务平台推广与运营，开展居家、社区和公共设施适老化建设改造。完善养老服务社会参与体系，充分调动社会组织、社会企业、志愿者等社会力量参与助老行动，提升养老服务专业队伍素养，促进家政服务人员、医院陪护人员、养老护理员“三员融合”。

第二节 切实提高民生保障能力

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

着力增加居民收入。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，多措并举提高收入分配质量、缩小收入分配差距，多渠道促进城乡居民增收，增加城乡居民财产性收入，稳步

扩大中等收入群体规模。规范收入分配秩序，落实初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，有效增加低收入群体收入，合理调节过高收入，推动形成橄榄型分配格局。健全最低工资标准动态调整机制，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，科学调整企业工资指导线，合理提高最低工资标准。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。加力挖潜扩容就业岗位，加强产业和就业协同，大力发展吸纳就业能力强的产业和企业，积极培育新职业新岗位，支持发展新就业形态，挖掘培育新的职业序列，持续扩大文旅、养老、托育、家政、物业等服务行业就业规模，推动灵活就业和新就业形态健康发展。完善就业支持和公共服务体系，优化零工市场、零工驿站、家门口就业服务站布局，大力实施职业技能培训，促进人力资源供需匹配，支持灵宝技师学院、职业中专与企业共建产业学院、实训基地，订单式培育企业急需紧缺人才，突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，促进创业带动就业、多渠道灵活就业。完善就业信息管理，建立健全就业失业统计监测和风险预警体系，加强企业用工、居民就业

失业情况调查和信息披露，精准识别大龄、残疾、长期失业等就业困难人员，实现优先服务、分类帮扶、动态管理，推动就业困难群体多渠道就业创业。加强劳动者权益保障，健全劳动关系协商协调机制，加强劳动保障监察执法，有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象。健全新就业形态劳动者保障制度和用工规范，构建新就业群体培训、就业、维权于一体的全链条服务体系，推动新就业群体融入基层治理。

健全社会保障体系。以强化重点群体保障、增强制度可持续性为重点，完善多层次社会保障体系，不断增强社会保障可持续性、可及性、安全性、便捷性、规范性。稳步提高社会保障水平，落实基本养老保险待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金，发挥各类商业保险补充保障作用。有效扩大社会保险覆盖面，实施全民参保登记计划，完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。优化社保公共服务平台和经办管理服务。健全分层分类社会救助体系，完善政府救助与慈善帮扶衔接机制，统筹衔接救助资源，聚合共享救助信息，探索创新救助模式，构建低收入人口常态化救助帮扶机制，合理调整最低生活保障标准。完善基本生活救助制度和专项救助制度，动态调整社会救助标准，拓宽专项救助范围，开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭等低收入人口的认定和动态监测，及时将符合条件的困难群众纳入社会救助范围，推进防止返贫帮扶政策和低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。健

全完善基本殡葬服务制度。

推动房地产高质量发展。加强住房保障，探索构建房地产发展新模式，完善“保障+市场”住房供应体系，优化保障性住房供给，满足低收入群体和困难家庭基本住房需求。促进房地产市场平稳健康发展，有力有序推进现房销售，落实房地产开发、融资、销售制度改革，支持满足房地产合理融资需求。实施房屋品质提升工程，全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平。推动物业服务质量提升，有序推进小区（院落）物业服务全覆盖和物业服务企业党建全覆盖。健全房屋建筑安全隐患排查治理长效机制，探索建立房屋全生命周期安全管理制度。

第三节 协调发展各项社会事业

认真办好人民群众最为关切的“身边事”，在抓发展中惠民生、在惠民生中促发展，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

办好人民满意的教育。坚持教育优先发展，实施新时代立德树人工程，健全与人口发展变化相适应的基础教育资源配置机制，加快形成城乡均衡的高质量教育发展格局。提升普惠性学前教育资源供给水平，提升公办幼儿园学位占比，完善和落实普惠性民办幼儿园扶持政策。推动义务教育优质均衡发展，加强义务教育学校标准化建设，优化调整农村中小学布局，深化集团化办学、城乡教育共同体建设。扩大普通高中教育资源供给，改善普通高中基本办学条件，探索职普融合和国际班等模式，推动高中阶段学校多样化、特色化

发展，对标国内一流高中，提高普通高中办学水平。提升职业学校办学能力，支持灵宝技师学院、灵宝中专与企业联合建立产教融合实训基地，打造区域职教新高地。完善现代教育支撑服务体系，弘扬教育家精神，打造高水平教师队伍，实施名师名班主任培养工程，深化“县管校聘”改革，完善教师激励机制和教师人才聘用机制，畅通骨干教师上升通道，强化教师待遇保障。强化教育数字化支撑，促进信息技术与教育教学深度融合，加强教育新型基础设施建设，建立政府、社会、企业共同参与的多元投入机制，逐步普及教学智能终端。健全学校家庭社会协同育人机制，加强学生心理健康教育。

全面推进健康灵宝建设。深入贯彻“以人民健康为中心”思想，实施健康优先发展战略，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。深化医药卫生体制改革，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，推进以公益性为导向的公立医院改革。建设优质高效医疗服务体系，支持灵宝市第一人民医院与一流医院和大学合作，推进市中医院、二院、妇幼保健院等医疗机构打造区域拳头科室。全面深化实施医疗卫生强基工程，逐步补齐医疗卫生基础设施、设备更新、人才队伍等短板，加强村卫生室和社区卫生服务站提质升级和村医队伍建设。推进紧密型县域医共体建设，做实做细优质医疗资源下沉，构建成熟的分级诊疗体系。加快提升医疗卫生数字化、智能化应用水平，建立完善远程医疗服务网络，为基层提供远程医疗服务。健全公共卫生服务体系，

深化社会共治、医防协同、医防融合，提升重大疾病和公共卫生监测预警能力，加强心理健康和精神卫生服务。推进中医药传承创新，发展中西医协同服务，提升基层中医药服务能力。积极发展群众体育，广泛开展全民健身活动，强化青少年健身普及。加强医疗卫生队伍能力和作风建设，创新医疗卫生监管手段。

保障各类群体发展权益。聚焦妇女儿童、青年、退役军人、残疾人等群体，发挥群团组织优势，健全关爱服务体系，切实保障各类群体合法权益。促进妇女全面发展，坚持男女平等基本国策，保障妇女在文化教育、劳动就业、婚姻财产、土地权益等方面的平等权利，支持妇女广泛参与国家和社会治理。完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，严厉打击侵害妇女权利的违法犯罪行为。支持未成年人和青年发展，强化未成年人关爱，提升儿童食品用品质量安全水平，积极预防儿童疾病，加强困境儿童关爱服务和分类帮扶。强化未成年人违法犯罪预防 and 治理，完善青年发展促进政策，帮助青年解决求学工作、创新创业、住房保障、社会融入等实际困难，完善青年群体利益表达和诉求响应机制，拓展青年有序参与基层治理渠道。加强退役军人服务保障，扎实推进省级光荣院示范院建设，完善退役军人接收安置、就业创业、抚恤优待、军休服务、优抚褒扬、权益维护等规范化服务。完善失业和就业困难退役军人常态化精准化就业帮扶机制，实施促进退役军人创业优惠政策。加强双拥宣传，做好拥军优属工作，大力弘扬英烈精神。提升残疾人保障和发展能力，完善残疾

人社会保障制度和关爱服务体系，提升残疾人特殊教育质量，加强残疾人职业教育培训，强化对重度残疾、多重残疾、一户多残等群体兜底保障，完善残疾人社区和家庭支持机制，推进公共设施、信息交流、社会服务无障碍环境建设。引导培育助残社会组织，广泛开展志愿助残服务。

专栏 9：社会事业重大项目
教育。重点推进灵宝市第一高级中学新建四号楼项目、灵宝市技师学院新校区产教融合实训基地、中等专业学校产教融合实训基地建设项目、中等专业学校新校区公共实训基地建设项目、教育新型基础设施建设项目等。 医疗卫生。重点推进市中医院整体搬迁项目、市第一人民医院朱阳院区整体搬迁项目、市一院资源共享中心和中心药房建设工程、基层医疗卫生机构中医馆改造提升项目、市四院新院区建设项目、市一院阳平院区整体搬迁项目、市疾控中心业务综合楼建设项目、县域医共体信息化建设项目、县域医共体设备更新建设项目等。

第十二章 突出共建共治共享，打造县域治理新标杆

坚定不移贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全，全面推进社会主义民主法治建设，推进党建引领基层高效能治理和加强社会治理，完善共建共治共享的社会治理制度，有效化解各类风险，努力建设更高水平的平安灵宝。

第一节 加强社会主义民主法治建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善权力运行制约监督机制，开创法治灵宝建设新局面。

发展社会主义民主。扩大人民有序政治参与，丰富各层

级民主形式，深化人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化，强化党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领，加强和改进侨务工作，巩固和发展大团结大联合局面。加强与港澳经贸、科技、人文等合作。

营造公平正义的法治环境。深化全面依法治市实践，一体推进法治政府、法治社会建设，全面提升政府工作法治化规范化水平，完善基层综合执法体制机制，大力推进严格执法、公正司法、全民守法，提高治理体系和治理能力现代化水平。深化行政执法体制改革，严格行政执法，增强依法行政的意识和能力，加强公务人员法律培训，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，严格落实行政执法责任制

和责任追究制度，推动行政争议实质性化解。落实和完善司法责任制，深入推进司法体制改革，保障司法公正、公平、公开。加强城乡社区警务、群防群治等基层基础和政法队伍建设，推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系，加强社会主义法治文化建设和群众性普法教育，开展对象化、分众化普法宣传，增强全民法治观念，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

完善党和国家监督体系。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。发挥党内监督主导作用，强化纪委监委专责监督，推进政治监督具体化、精准化、常态化，落实全面从严治党主体责任和监督责任。锲而不舍落实中央八项规定精神，根除各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入落实开展整治形式主义为基层减负工作。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，加强新时代廉洁文化建设，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等更好贯通协调。加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，旗帜鲜明为敢于担当作为者撑腰鼓劲，依法惩治诬告陷害行为。

第二节 完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全

党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推进社会治理现代化。

健全党领导下的社会治理体制机制。发挥人民群众主体作用，加快建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系。深入推进新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织覆盖和工作覆盖集中攻坚行动，改进各类社会群体服务管理。提升非公有制企业党建工作质量，加强对混合所有制企业党建工作的分类指导，健全商圈楼宇和园区党建体制。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。

更好凝聚服务群众。健全凝聚服务群众工作机制，畅通群众诉求表达渠道，健全利益关系协调、合法权益保障制度。完善人民建议征集工作制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。加强市综治中心规范化建设，推广应用党建引领接诉即办、未诉先办等经验做法，强化政务服务便民热线等公共服务平台功能，健全部门与属地联动解决群众诉求的工作机制，推进信访工作法治化，防范化解重点领域风险。夯实社会治理群众基础，引导各方有序参与社会治理，加强社会组织培育管理，加强社会工作者队伍建设，完善社会志愿服务体系和社会工作制度，鼓励和支持工青妇等群团组织、社会组织、新就业群体等社会力量参与创新社会治理和维护社会稳定。发挥好人大、政协、群团组织等联系服务群众作用，及时反映和协调人民群众利益诉求。

夯实基层治理根基。加强党建引领基层治理和基层政权建设，用好“党建+网格+大数据”模式，健全“12645”网格化社会治理体系，扎实推进“五基四化”，有效化解矛盾风险，维护安全稳定。强化基层政权建设，健全党组织领导的自治、法治、德治、数治相结合的城乡基层治理体系，加强乡镇、村（社区）党组织对基层各类组织和各项工作的领导，加快新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，进一步扩大党的组织覆盖和工作覆盖。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全“一村（格）一警”“一村一法律顾问一民调队伍”长效机制，盯牢风险隐患排查和治理，推动矛盾纠纷源头属地管理和源头化解、多元化解、有序化解。深化整治形式主义为基层减负，用好乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。加强城乡基层党组织建设和基层服务管理力量配备，完善服务设施和经费保障机制，推动基层治理队伍建设，建强基层网格体系，打造服务矩阵，围绕群众急难愁盼问题，依托村（社区）党群服务中心、新时代文明实践站等阵地，推动服务、资源管理下沉网格，精准对接群众需求。落实重大决策社会稳定风险评估机制，健全公共决策合法性审查、社会公示、听证论证等制度，坚持科学决策、民主决策、依法决策。

第三节 构建安全发展体系

落实国家安全责任制，构筑安全发展体系，有效防范化解各种社会风险，提升平安灵宝建设水平，以新安全格局保障新发展格局。

落实国家安全责任。全面落实党委（党组）国家安全责任制，以政治安全为根本，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。强化国家安全工作协调机制，完善国家安全风险监测预警体系，加强新兴领域国家安全能力建设，健全反渗透、反策反、反窃密、反恐怖机制，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。严格落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地管理，加强网络内容建设和管理，建立健全舆情预警、研判、处置机制，牢牢把握意识形态工作主动权。常态化开展国家安全教育，持续提升全民国家安全意识，筑牢全民国家防线。

强化经济安全保障。坚持底线思维、极限思维，深化源头防控、过程把控、应急管控，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，牢牢守住不发生系统性风险的底线。坚决扛牢粮食安全责任，严格落实耕地保护和粮食安全党政同责。提升能源资源安全保障水平，持续完善能源产供储销体系，加强战略性矿产资源勘探开发和储备，加强战略性矿产资源安全风险监测预警，统筹加强产品、产能和产地储备，提升矿产资源应急保供能力和水平。提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。深化网络空间安全综合治理，加强网络和数据安全建设，强化重要数据安全监管。

加强社会治安整体防控。完善公共安全体系，深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，推动公共安全治理模式向事前预防转型，完善“雪亮工程”联网

应用，强化重点场所、重点人群、重点部位、重点物品安全管理，做好重大活动、重要节点以及节假日维稳安保工作，发展壮大群防群治力量，防范非组织行为规模性集聚隐患。推进扫黑除恶常态化，加大非法金融活动打击力度，预防和打击个人极端事件、电信网络诈骗、食品药品环境犯罪、毒品犯罪等。常态化开展社会治安隐患排查治理，强化未成年人违法犯罪预防和治理，建设阳光学校，加强专门教育和专门矫治教育工作。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。着力加强基础设施建设，提升科技化、信息化水平，有效防范电信网络诈骗等案件。加强综治中心规范化建设，推进政法工作数字化平台建设。

提升安全生产水平。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，建立健全安全生产长效机制，着力完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制，压实安全生产责任制，抓好常态化安全生产。持续深化安全生产治本攻坚三年行动，健全完善安全生产工作责任清单，完善危化品、矿山、工贸、交通运输、建筑施工等重点行业领域安全生产排查整治和责任倒查机制，加强重点场所火灾防控，开展制度化常态化安全监管，筑牢安全生产防线。加强安全防范预警，常态化开展工业企业、旅游、消防等重点领域隐患排查整治，持续提升安全生产水平。严格执行“四个最严”要求，健全最严格、覆盖全过程的食品药品安全监管制度，落实行业监管、属地管理、企业主体的食品药品安全责任，加强食品药品全链条全过程监管，深入开展中小校园食品安全等专项整治，全

力守护人民群众“舌尖上的安全”。强化安全生产知识普及宣传，坚持宣治结合，营造全社会关心、支持安全生产的浓厚氛围。

完善应急管理体系。坚持人民至上、生命至上，一体提升减灾预防能力、抗灾设防能力、救灾保障能力，有效降低各类灾害事故损失，确保人民群众生命财产安全。严格规范开展自然灾害调查评估，加强气象、水文、地质灾害和危化品、桥涵隧道、病险水库等重点领域风险预警监测，强化跨区域监测预警信息共享，持续推进应急广播体系建设，健全“横向到边、纵向到底”应急响应联动机制。加快完善基层应急体系，健全部门协同、上下联动的应急指挥体系，推进应急指挥一体化、实体化、实战化、规范化建设，推动“智慧应急”能力提升，推进市应急指挥中心建设，完善应急指挥机制，着力打造全灵宝市指挥调度、信息汇总、辅助决策和开展救援的应急指挥枢纽，加强应急预案体系建设和管理，提升应急救援实战能力和重大突发公共事件处置保障能力。加快监测预警体系建设，对农业部门“蓝天卫士”、自然资源部门“天眼”系统、林业部门语音播报系统等森林防火相关的视频监控资源进行深度整合、优化，统一建立数字智控平台，构建多源协同立体监测预警体系。完善覆盖全灾种、全流程的防灾减灾救灾工作体系，健全多元化应急物资储备和快速调拨投送机制，推动应急救援装备、应急安全教育与培训设施以及应急避难场所建设，强化城市“平急两用”公共基础设施建设和平急转换使用。加快基层应急力量配置，建强综合性

消防救援队伍，优化专业救援队伍结构布局，提高极端条件下救援能力。把防灾减灾救灾纳入公民安全教育体系，提高群众自救互救技能。

第十三章 强化规划实施保障，凝聚县域发展合力

坚持学思想、讲协同、抓落实，提升党领导经济社会发展能力，加强规划实施的统筹协调、监测评估和政策保障，举全市之力，集全民之智，确保“十五五”经济社会发展主要目标和战略任务顺利实现。

第一节 坚持和加强党的全面领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，将党的政治优势、组织优势和制度优势，转化为推进规划实施的强大动力和根本保证。

强化党对规划实施全过程的领导。坚定维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央决策部署在灵宝高效落地。加强党的政治建设，严明政治纪律和政治规矩，落实各级党委（党组）主体责任，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格执行民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。充分发挥全面从严治党引领保障作用，把完善党和国家监督体系融入规划实施之中。

充分调动全社会积极性主动性创造性。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完

善干部考核评价监督机制，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。坚持人民主体地位，鼓励广大人民群众积极建言献策，增强全民参与规划实施的主人翁意识。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强各种协商渠道协同配合，最大程度凝聚各方力量。创新和丰富宣传形式，发挥传统媒体的阵地作用和新兴媒体的传播力，促使社会各界深入了解规划的发展战略与目标，增强社会各界对规划的普遍认同感和参与积极性，汇聚形成全社会共同推进规划落实的磅礴力量。

第二节 健全规划全周期推进机制

本规划纲要经市人民代表大会批准后，由市人民政府组织实施。按照统筹协调、分工负责原则，加强规划实施管理，举全市之力，共同努力实现未来五年发展的宏伟蓝图。

强化规划衔接。加强发展规划与河南省、三门峡市“十五五”发展规划和专项规划及灵宝市国土空间规划的衔接，在此基础上部署编制实施专项规划，形成“多规合一”规划体系，确保各类规划在总体要求上方向一致、空间布局上相互协调、时序安排上科学有序。加强发展规划与年度计划衔接，滚动落实规划各项任务，将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好跨年度平衡，确保规划实施的连续性和稳定性。

健全规划实施机制。制定本规划实施任务分工方案，全面落实规划实施责任，建立规划目标指标和重大战略任务、

重大改革举措、重大工程项目推进落实机制，明确时间节点与优先次序，确保如期完成。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，依法向市人大常委会报告规划实施情况，根据评估情况及时调整工作重点、采取相应对策措施，确保各项任务落地见效。

强化政策协同保障。坚持系统观念，围绕规划确定的目标任务，加强财政、金融、土地、人才、产业、科技等政策的统筹设计和协同发力，形成政策合力。健全发展规划与宏观政策协调和工作协同机制，强化顶层设计的统筹引领作用。加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划与规划实施的衔接协调，财政资金和资源要素要优先保障规划确定的重大任务和重大工程项目。金融政策要积极支持规划确定的重点领域和薄弱环节。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，优先保障规划选址、用地和资金需求，单体重大工程项目用地等要素需求向上级申请统筹调配。完善政策评估与动态调整机制，持续跟踪政策执行成效，为规划实施提供有力政策支撑。

加强规划实施监督。建立健全全流程、多层次的规划实施监督体系。自觉接受人大监督，主动配合开展规划实施情况的监督检查。发挥纪检监察机关和审计机关对规划实施的监督作用，健全跨区域跨部门规划任务落实协同监督机制。发挥民主党派对本纲要实施的民主监督作用和行业协会商会、贸易投资促进机构、智库等社会力量的专业化监督作用。深入推进规划实施信息公开，畅通与企业、公众的沟通渠道，

构建全社会共同参与的监督格局。

实现“十五五”规划目标任务使命光荣、任务艰巨、责任重大，全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，锚定目标、坚定信心、发挥优势、埋头苦干，立足灵宝资源型城市实际，坚定转型决心，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献灵宝力量！