

灵宝市国土空间总体规划 2026 年度 动态维护方案

【 公示稿 】

灵宝市人民政府

二〇二六年六月

一、工作背景

为深入贯彻党的二十届四中全会精神，落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》、《中共河南省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，按照全国自然资源工作会议及 2026 年工作要点有关要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，进一步发挥国土空间规划基础作用，加强空间布局引领和自然资源要素配置，促进形成优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，依据河南省自然资源厅印发的《市县国土空间总体规划动态调整完善 2026 年度工作方案》（豫自然资发〔2026〕15 号）以及《自然资源部国土空间规划局关于国土空间总体规划动态调整完善工作有关问题的答复》（自然资源空间规划函〔2025〕411 号）、《自然资源部国土空间规划局关于国土空间总体规划动态调整完善工作有关问题的答复（第二版）》（自然资源空间规划函〔2026〕37 号）、《自然资源部国土空间规划局关于国土空间总体规划动态调整完善工作有关问题的答复（第三版）》（自然资源空间规划函〔2026〕107 号）等有关要求，特开展灵宝市国土空间总体规划 2026 年度动态维护工作。

本次规划动态维护范围与已批复的《灵宝市国土空间总体规划（2021-2035 年）》编制范围一致，国土总面积 2999 平方公里。

二、编制原则

1.底线约束，刚性管控

严守“三条控制线”，确保不突破规划核心管控目标，维护规划严肃性与权威性。

2.正向优化，提质增效

符合空间布局与功能提升标准，实现耕地更集中、生态更完整、城镇更集聚。

3.统筹衔接，协同传导

强化区域统筹与多规合一，精准对接“十五五”规划，实现规划要求层级传导。

4.服务发展，要素保障

坚持节约集约用地，精准配置资源要素，破解项目落地瓶颈，支撑高质量发展。

5.依法依规，公众参与

严格遵循法定审批流程，开展专家论证、部门审议、公众参与等环节，保障决策公开透明，提升规划科学性与社会认可度。

三、动态维护方案主要内容

（一）耕地和永久基本农田保护红线

紧密衔接耕地保护和国土绿化专项规划、永久基本农田年度评估调整补划方案，按照“数量不减少，质量生态有提升，布局更优化”的原则，对灵宝市耕地和永久基本农田保护红线进行动态维护。

本次动态维护后耕地、永久基本农田实际划定面积不低于保护任务目标，水田水浇地占耕地面积比例增加，永久基本农田中高标准农田建成面积占永久基本农田比例增加，永久基本农田范围内坡度 15 度以上的耕地面积减少，耕地连片度增加，永久基本农田碎图斑个数减少，整体符合正向优化的标准。

（二）城镇开发边界

紧密衔接灵宝市“十五五”重大发展战略与项目落地需求，按照“总量不突破、布局更集聚、功能品质有提升”的原则对灵宝市城镇开发边界进行动态维护，统筹城镇增量空间使用效率和存量空间盘活潜力。

本次动态维护后城镇开发边界规模为 74.57 平方公里，城镇开发边界扩展倍数为 1.26，新增城镇空间规模为 9.79 平方公里，维护后和维护前保持一致。维护后城镇开发边界零星破碎的图斑数量减少，中心城区道路网络密度增加，公园

绿地、广场步行 5 分钟覆盖率增加，整体符合正向优化的标准。

（三）规划分区

市域规划分区调整以不改变主体功能区定位、不新增规划分区为原则，充分衔接三条控制线的正向优化成果。农田保护区坚持永久基本农田保护优先，面积基本稳定，连片度提升；生态保护区面积基本稳定，生态功能增强；城镇发展区总体规模基本稳定，布局更趋集约集聚。本次维护后，规划分区更加合理，主导功能更为稳定，分区布局进一步集聚。

（四）中心城区用地布局

本次中心城区用地布局动态维护以“严守底线、优化布局、保障发展、提升品质”为导向，在不突破约束性指标和强制性内容的前提下，按照正向优化要求，对中心城区用地进行局部优化，旨在增强规划对近期发展需求的适应性和可实施性。

优化调整重点方向有四个方面：因城镇开发边界优化确需调整、衔接“十五五”发展需求确需调整、衔接已批复详细规划确需调整、因现行总规误划及用地布局不合理确需调整。调整后，中心城区整体格局保持稳定，空间和功能更集聚。

（五）城市重要控制线

本次动态维护涉及城市绿线、城市蓝线优化调整。

1.城市绿线

按照“布局 and 规模基本稳定，功能不降低，服务范围不改变”的原则，本次维护城市绿线调出 0.05 公顷，调入 0.05 公顷，重点围绕城镇开发边界调出同步调出城市绿线和现行总规城市绿线误划调整。

本次维护后城市绿线分布于弘农涧河、断密涧河、陇海铁路两侧及灵宝市文化广场，不涉及对大型公共绿地的调整。

2.城市蓝线

按照“布局 and 规模基本稳定，功能不降低，确保城市水系安全”的原则，本次维护城市蓝线调出 1.05 公顷，调入 1.09 公顷，重点围绕断密涧河、灞底河城市蓝线调整。

本次维护后城市蓝线分布于弘农涧河、断密涧河、灞底河。

（六）重点建设项目清单

落实国家、河南省“十五五”发展规划和重大任务、重大工程空间需求，衔接三门峡市、灵宝市“十五五”发展规划和各专项规划空间需求，结合灵宝市国土空间规划实施评估成果和产业发展需求，本次动态维护新增重点项目 1242 项，其中矿产类项目新增 92 项，能源类项目新增 31 项，交通类项目新增 97 项，水利类项目新增 69 项，电力类项目新增 32 项，产业类项目新增 467 项，民生类项目新增 292 项，生态类项目新增 47 项，旅游类项目新增 33 项，其他类项目新增 82 项。

四、动态维护可行性分析

本次灵宝市国土空间总体规划动态维护，严格遵循国土空间规划“定期体检、动态优化”工作要求，紧扣《灵宝市国土空间总体规划（2021-2035年）》核心定位，围绕动态维护对规划各环节的影响、法定程序履行、多维度适配性三大核心维度，综合研判维护工作的可行性，确保维护成果合法合规、贴合实际、落地可行，为灵宝市国土空间高质量发展提供坚实支撑。

五、实施保障

- (一) 强化规划传导，推动层层落实
- (二) 加强实施监管，强化全生命周期管理
- (三) 完善协同机制，强化部门联动
- (四) 强化要素支撑，保障落地执行
- (五) 加强宣传引导，扩大公众参与

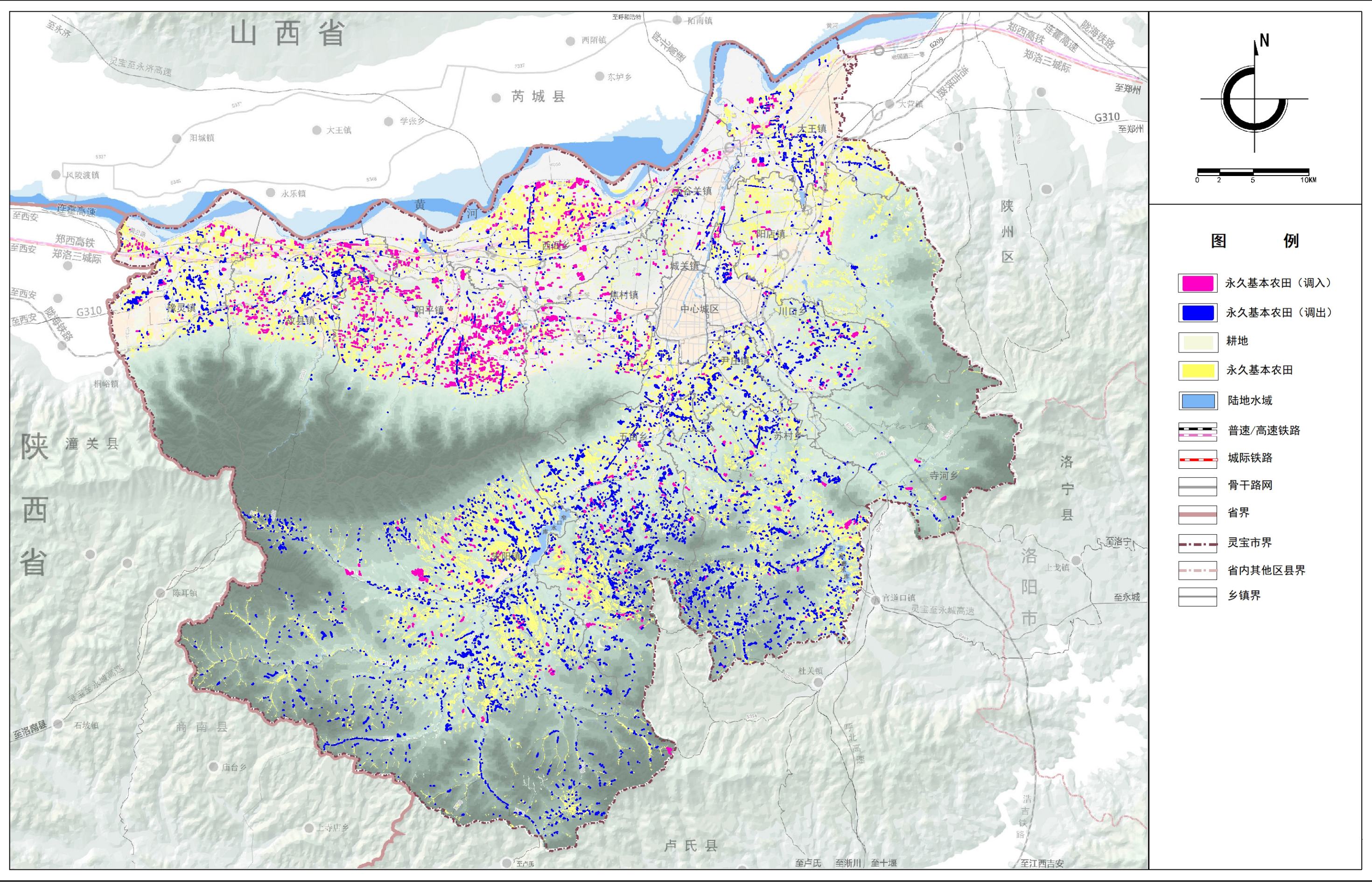
注：本方案内容以批复后成果为准。

附图

- 1.市域耕地和永久基本农田保护红线图（维护后）
- 2.市域城镇开发边界图（维护后）
- 3.中心城区国土空间规划分区图（维护后）

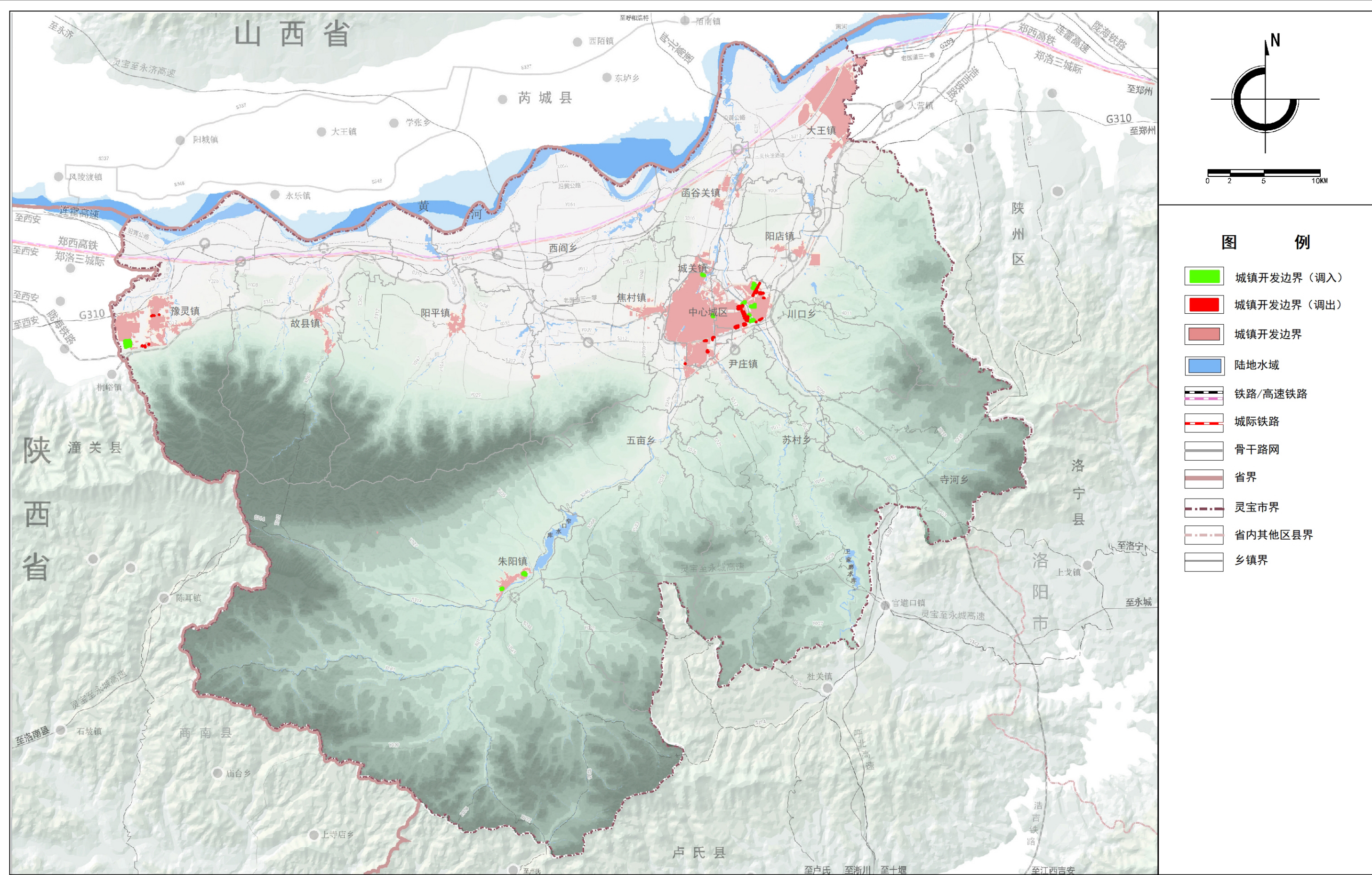
灵宝市国土空间总体规划（2021-2035年）

市域永久基本农田保护红线图（维护后）



灵宝市国土空间总体规划（2021-2035年）

市域城镇开发边界图（维护后）



灵宝市国土空间总体规划（2021-2035年）

中心城区国土空间规划分区图（维护后）

