

# 灵宝市焦村镇国土空间总体规划

LING BAO SHI JIAO CUN ZHEN GUO TU KONG JIAN ZONG TI GUI HUA

【2021-2035年】

公示版

灵宝市焦村镇人民政府

2025年7月

# 前言

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，落实河南省和灵宝市委市政府重大部署，实现灵宝市焦村镇国土空间高水平保护和高质量发展，全面提升国土空间治理体系和治理能力，编制《灵宝市焦村镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于河南发展的重要讲话和指示批示精神，立足新发展阶段、落实新发展理念、融入新发展格局，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，坚持系统观念和以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全、保护与保障，以资源的集约高效利用促进生产生活方式绿色转型，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，推进国土空间治理体系和治理能力现代化。为加快焦村镇建设，引领焦村镇生态保护和高质量发展。

本规划是对《灵宝市国土空间总体规划（2021-2035年）》和相关专项规划的细化落实，是对焦村镇行政辖区内国土空间保护、开发、利用、修复的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

# 规划期限

本次总体规划基期年为**2020**年，规划期限为**2021—2035年**；近期至**2025年**，规划至**2035年**。

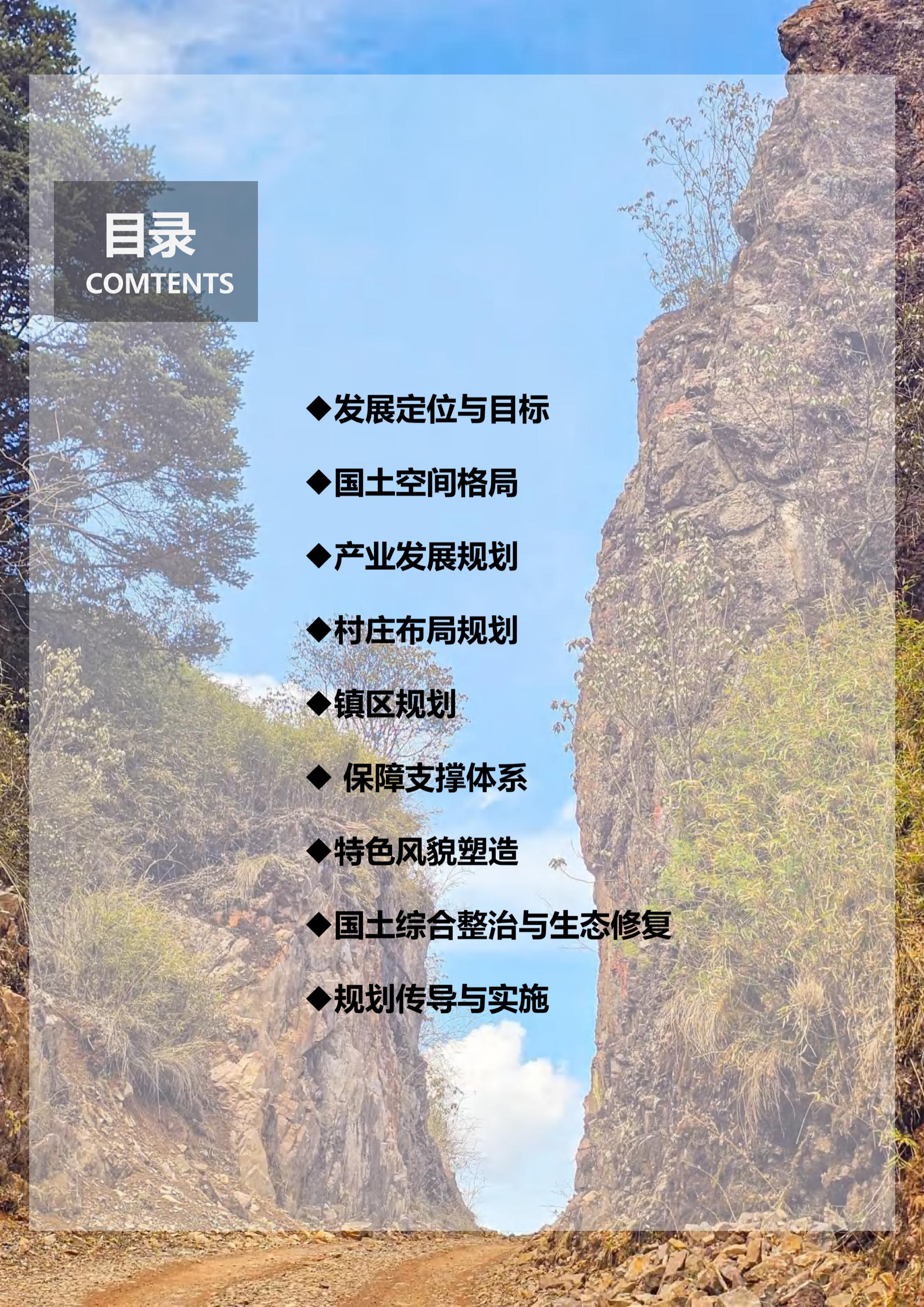
# 规划范围

本次规划范围包括包括镇域和镇区两个层次。

镇域规划范围为焦村镇行政辖区全部国土空间，面积为125.85平方公里；

镇区范围为北至灵宝市焦村镇中心小学北侧约100米，西至灵宝温氏禽业有限公司西侧，南至红亭古镇北侧，东至泰和院小区，规划区范围主要涉及焦村，零星涉及巴娄村、西章村、沟东村、乡观村、纪家庄村、南头村和辛庄村七个行政村范围，共计规划区总面积为221.12公顷。





# 目录

CONTENTS

- ◆发展定位与目标
- ◆国土空间格局
- ◆产业发展规划
- ◆村庄布局规划
- ◆镇区规划
- ◆保障支撑体系
- ◆特色风貌塑造
- ◆国土综合整治与生态修复
- ◆规划传导与实施

# 01 发展定位与目标

◆规划定位

◆规划目标

## 1.1 规划定位

落实省、市、县国土空间规划相关要求，结合焦村镇自身发展基础和区域发展态势，确定焦村镇总体定位为：

灵宝市城乡融合示范镇

文化康养小镇

“篮球之乡”

农业+先行示范区

## 1.2 规划目标

2025年

三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

全域生态环境更加优越，耕地保护和安全韧性水平显著提高，资源利用率更加高效，打造灵宝市山水林田湖生命共同体和谐共生样板区。培育乡村产业，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置，促进城乡融合发展，推进乡村文化繁荣发展，加快建设宜居宜业魅力乡村，打造灵宝市乡村振兴样板区。

## 02 国土空间格局

- ◆ 优化国土空间格局
- ◆ 严守三条控制线
- ◆ 划定村庄建设边界
- ◆ 锚固生态保护空间

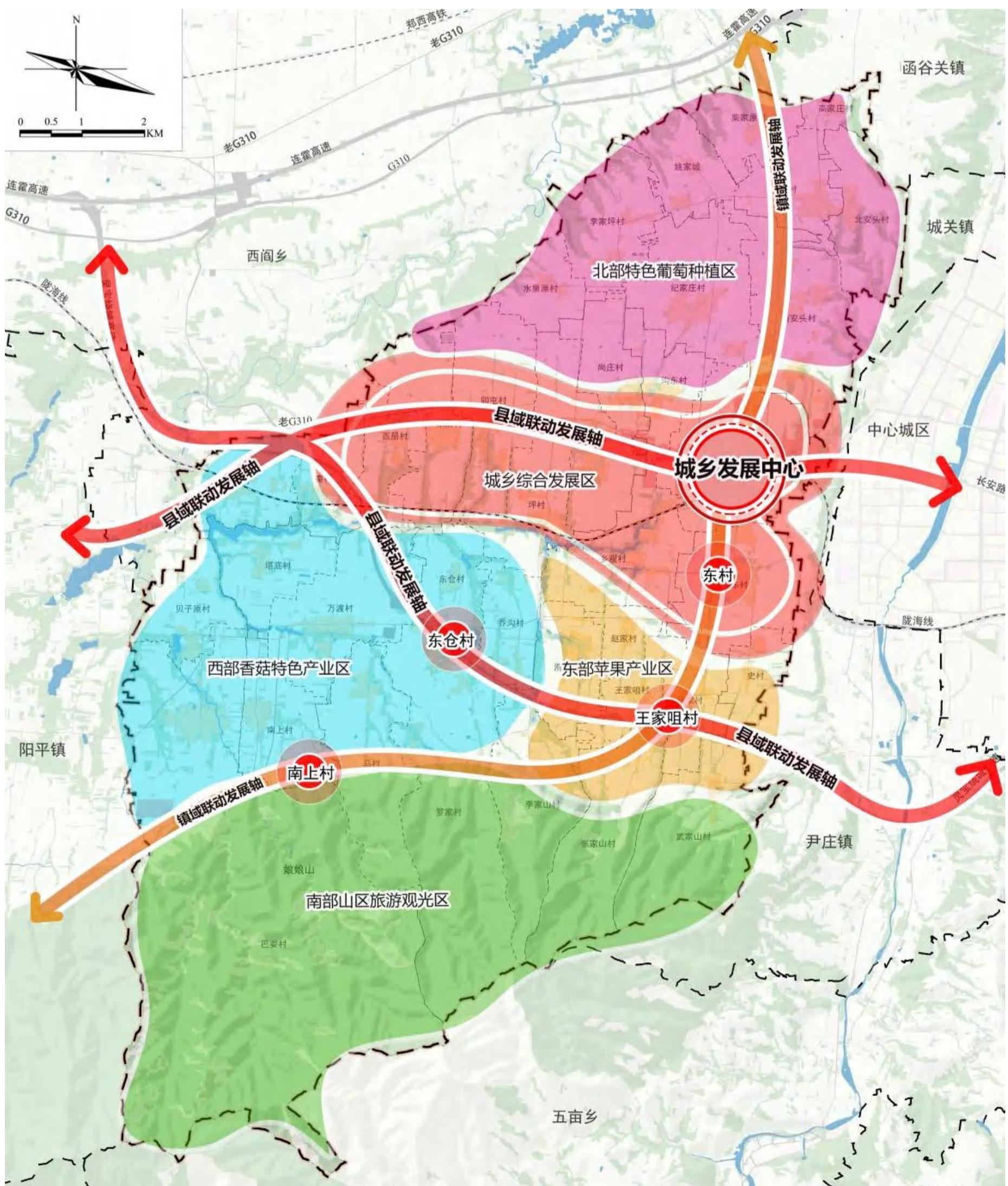
## 2.1 优化国土空间格局

规划“一核、多心、五区”的国土空间格局。

一核：为镇区综合服务核心，是全镇经济发展的主导者和核心动力。

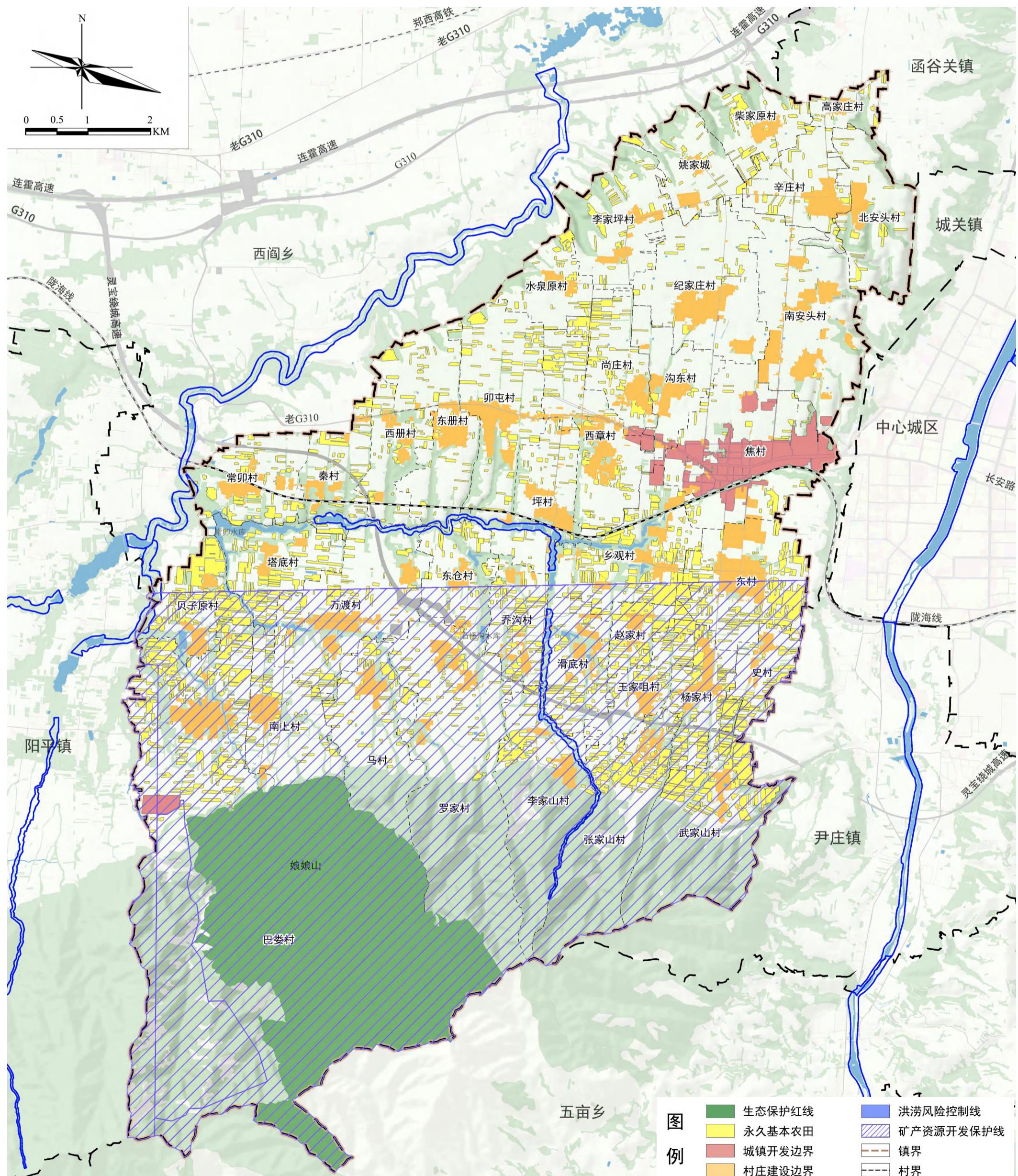
多心：以纪家庄村、秦村、东村、马村、武家山村为次发展核心。

五区：北部葡萄产业区、中部城乡综合发展区、西部香菇产业区、东部苹果产业区、南部山区旅游风光区。



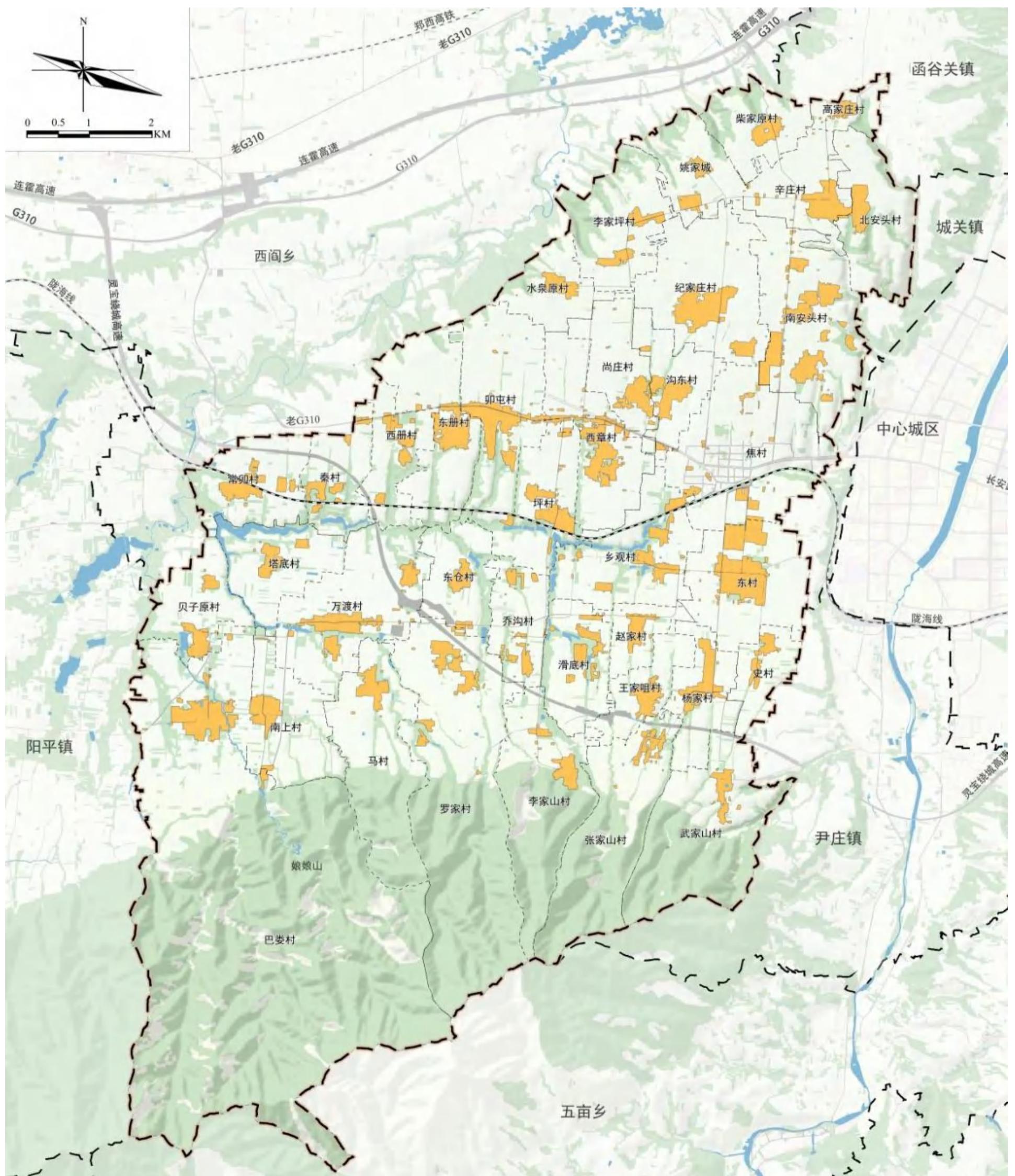
## 2.2 严守三条控制线

严格落实上级下达的焦村镇永久基本农田保护目标任务、生态保护红线、城镇开发边界。核准落实洪涝风险控制线、地质灾害风险控制线，矿产资源控制线等。



## 2.3 划定村庄建设边界

规范村庄建设活动，切实保障农民居住、乡村基础设施、公共服务设施和产业用地需求，在永久基本农田保护红线、城镇开发边界以外划定村庄建设边界，预留村庄建设用地机动指标，用于保障暂时无法落位的村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地。



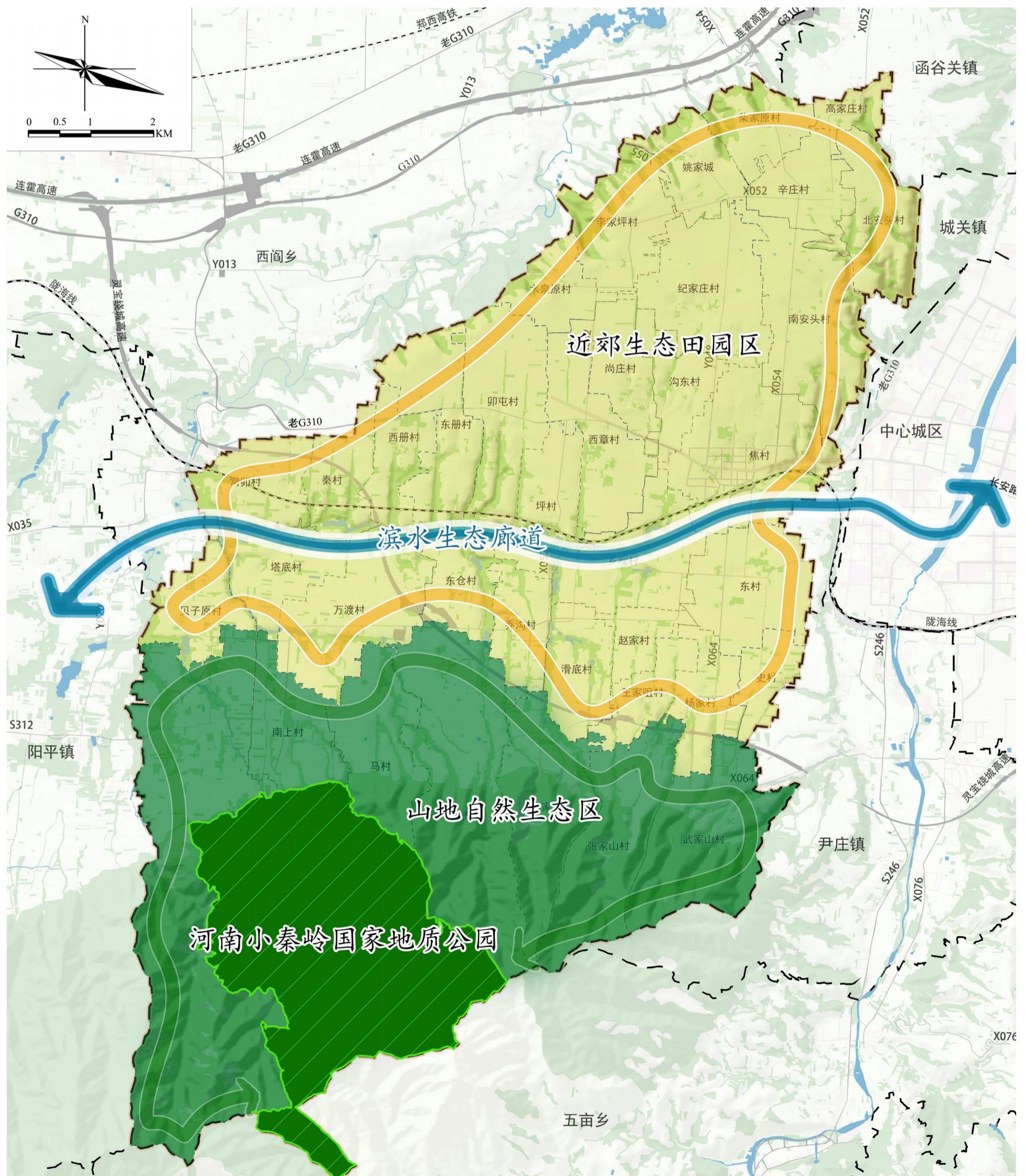
## 2.4 锚固生态保护空间

构建“一廊、两区、一心”生态保护格局。

一廊：滨水生态廊道。

两区：近郊生态田园区、山地自然生态区。

一心：河南小秦岭国家地质公园。



# 03 产业发展规划

- ◆ 产业发展思路
- ◆ 产业发展布局

## 3.1 产业发展思路

**产业发展方向：城乡融合、绿色低碳、产业优化、生态宜居**

**做强一产：**稳定粮食生产，优化种植结构，大力发展菌果等经济作物；

**做优二产：**积极发展农产品精、深加工业，拉长产业链条，提升农业增值增效空间；

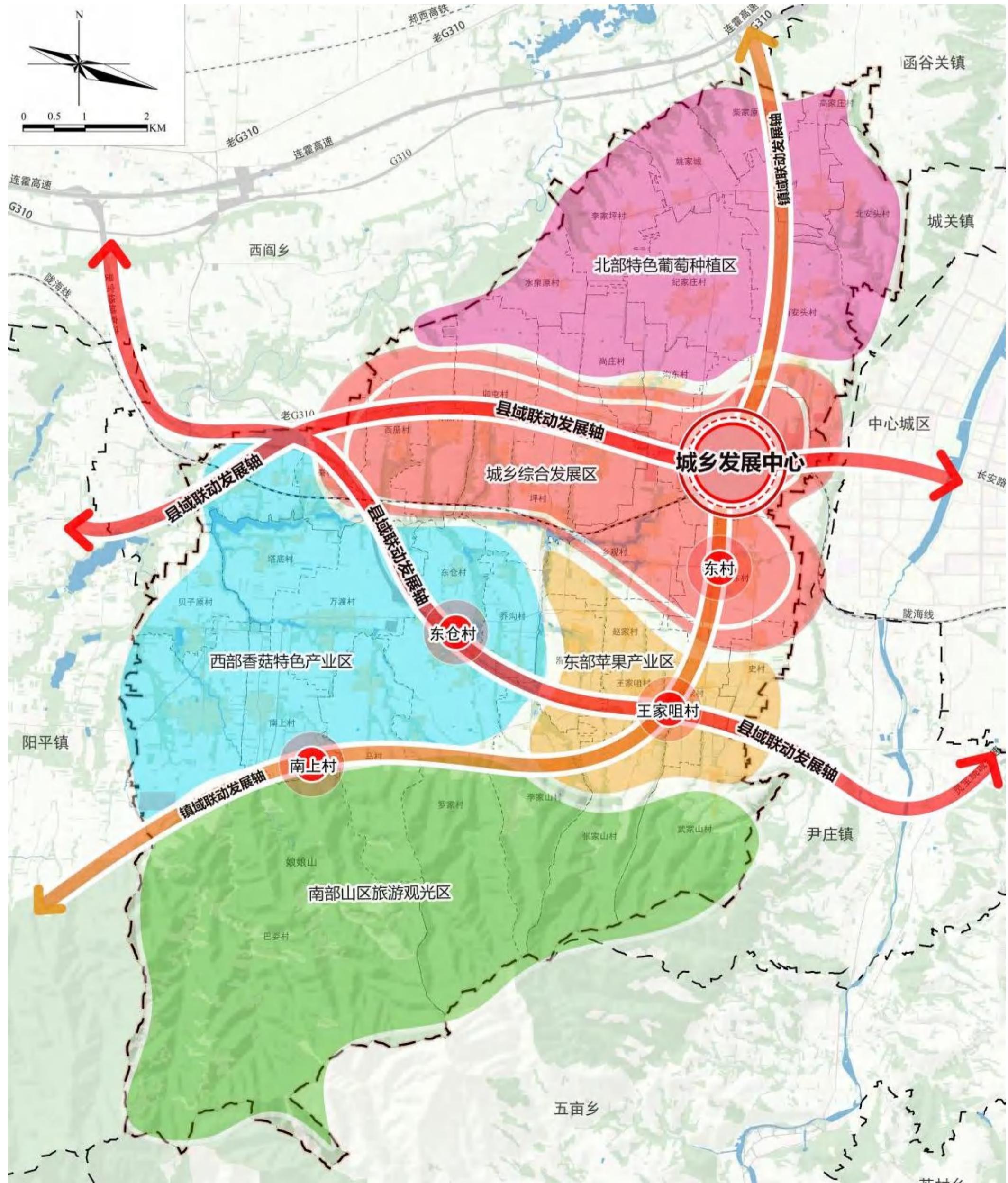
实现传统产业“焕新”，新兴产业“更新”，未来产业“立新”。

**做活三产：**整合域内娘娘山风景区、村BA等文旅资源和康养资源，持续完善基础设施，提高服务水平，加快文旅资源和康养资源向产业优势和发展胜势转化。



## 3.2 产业发展布局

北部葡萄产业区、中部城乡综合发展区、  
西部香菇产业区、东部苹果产业区、南部山区旅游风光区



# 04 村庄布局规划

◆村庄分类与布局

◆ 优化产业发展

## 4.1 村庄分类与布局

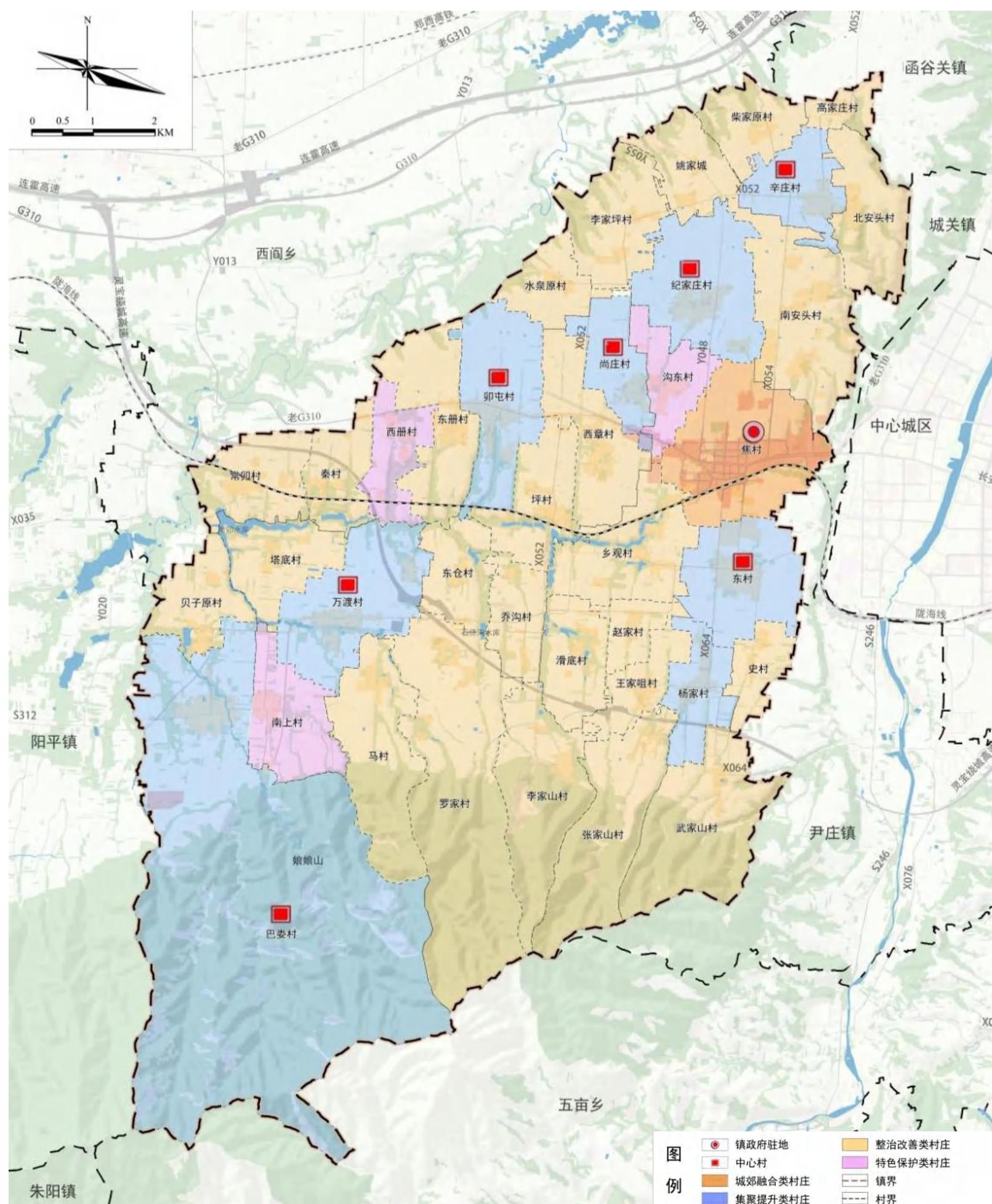
—— 1个城郊融合类、7个集聚提升类、3个特色保护类、27个整治改善类 ——

集聚提升类村庄发挥自身优势，强化产业支撑，重点提升公共设施和基础设施服务水平，提高对周边地区的带动作用。

城郊融合类村庄加快城乡产业融合发展，促进与城镇基础设施和城镇公共服务设施互联互通，承担服务城镇发展、承接城镇功能外溢的作用。

特色保护类村庄严格保护历史文化遗存及传统风貌格局，突出保护优先、适度活化利用，发展“旅游+”等新业态，完善旅游配套。

整治改善类村庄以实施农村人居环境整治行动为重点，稳步推进农村污水、垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升，补齐公共设施短板。



## 4.2 构建乡村生活圈

按照慢行可达的空间建设美丽乡村，构建“行政村层级（乡村便民中心）—自然村层级（乡村邻里中心）”两级体系的乡村社区生活圈，配置满足老人、儿童、中青年全年龄段的服务设施。

### (1) 行政村层级（乡村便民中心）

以行政村统筹乡村聚落格局，合理配置公共服务和生产服务设施，满足村民文化交流、科普培训、卫生服务、养老福利等需求。

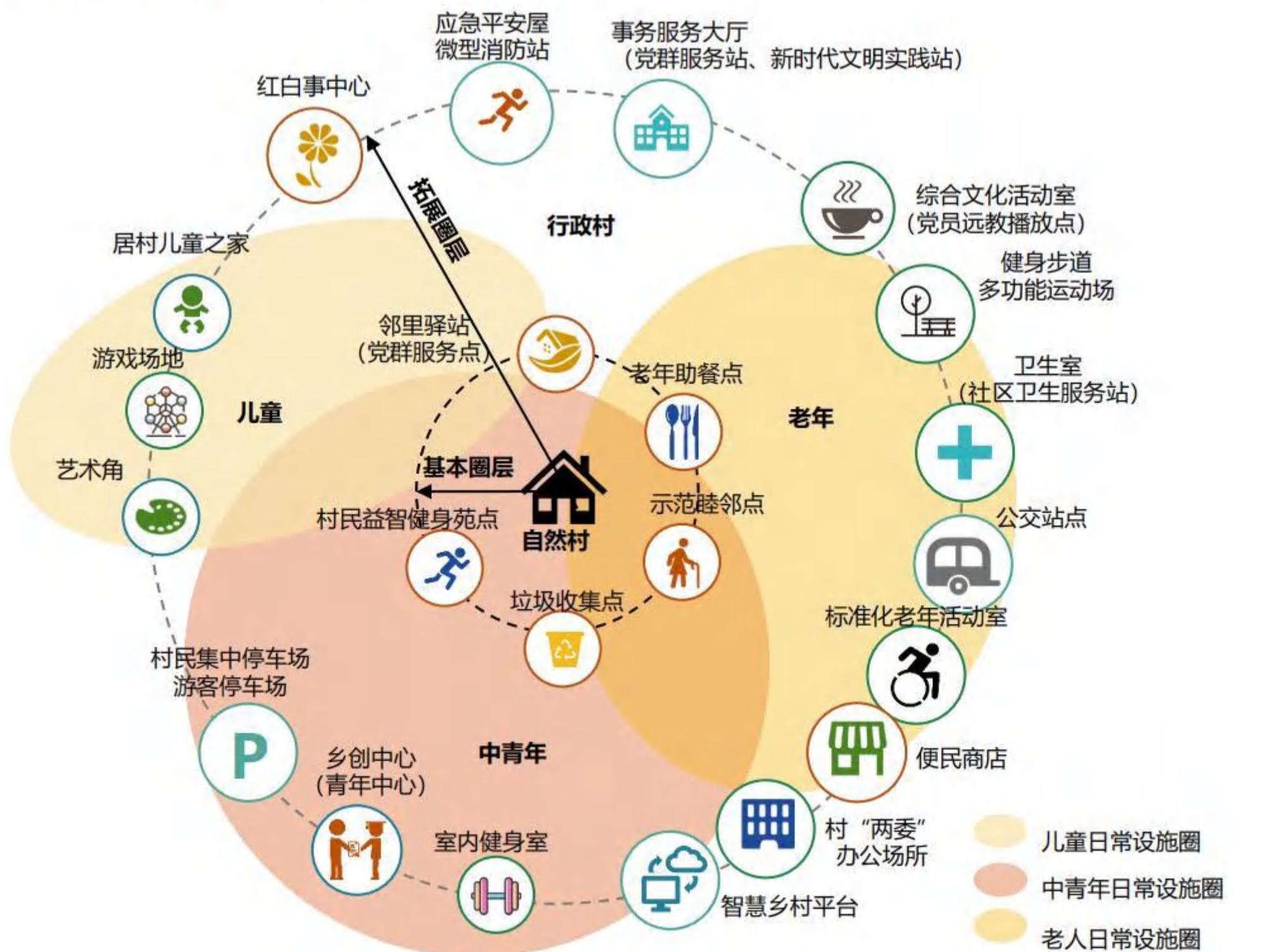
服务半径800~1000米，以行政村为主要单元，以便民服务中心为核心构建一站式的乡村便民中心，同时结合村庄特定需求进行差异化配置。

### (2) 自然村层级（乡村邻里中心）

以自然村为辅助单元配置日常保障性公共服务设施和公共活动空间。

服务半径300~500米，以自然村为辅助单元，以邻里驿站为核心构建一站式的乡村邻里中心，配置满足老年人、儿童等弱势群体的日常保障性公共服务设施和公共活动空间。

行政村和自然村层级设施布局示意



# 05 镇区规划

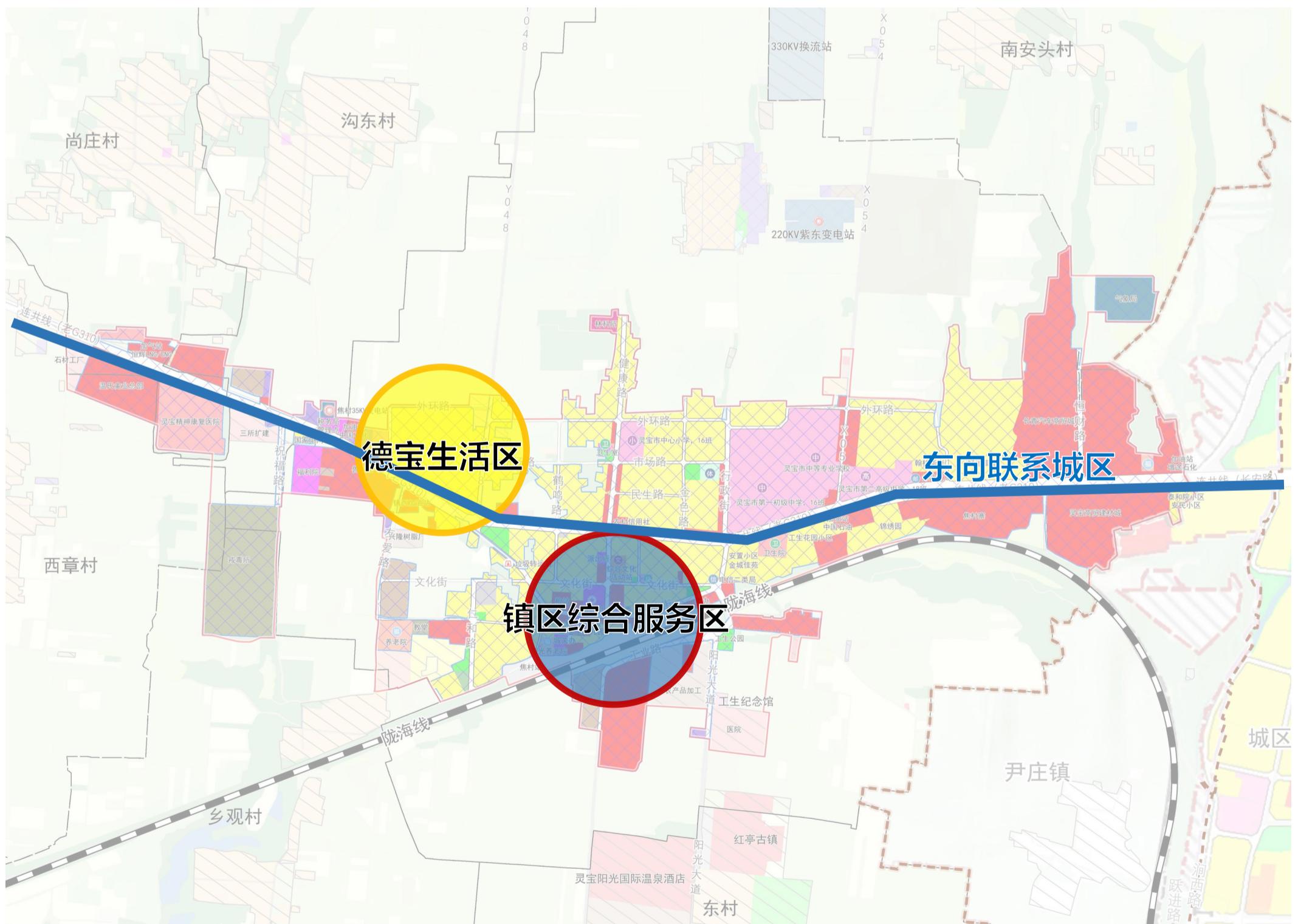
◆ 镇区空间结构

◆ 镇区规划分区

## 5.1 镇区空间结构

焦村镇区采用“核心完善、西拓为主、南北提升、东向强化”空间发展策略

重点完善集镇区服务中心功能；建设空间拓展以向西为主，逐步消化德宝生活组团存量用地；集镇区向北提升教育生活区功能，向南提升综合服务和休闲旅游配套功能，并依托连共线建设向东加强和灵宝主城区的联系。



## 5.2 镇区规划分区

### 1 综合服务区

以提供行政办公、文化、教育、医疗及综合商业等服务为主要功能导向的区域。

### 2 居住生活区

以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。

### 3 工业发展区

以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。

### 4 物流仓储区

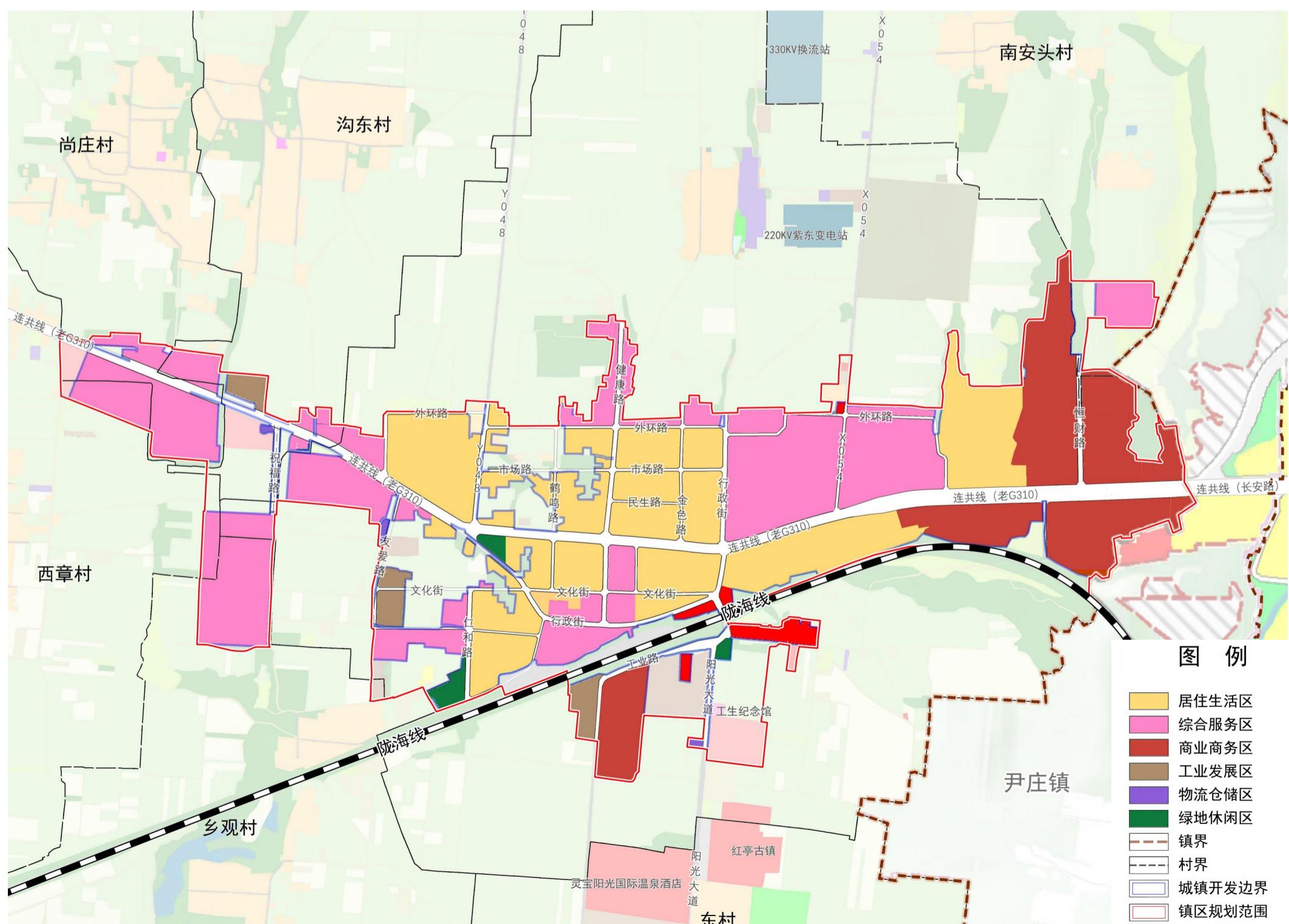
以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域。

### 5 商业商务区

以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。

### 6 绿地休闲区

以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。



## 06 保障支撑体系

- ◆ 构建高效便捷的综合交通体系
- ◆ 构建绿色安全的市政设施网络
- ◆ 健全安全韧性的防灾减灾体系

## 6.1 构建高效便捷的综合交通体系

省道

省道312

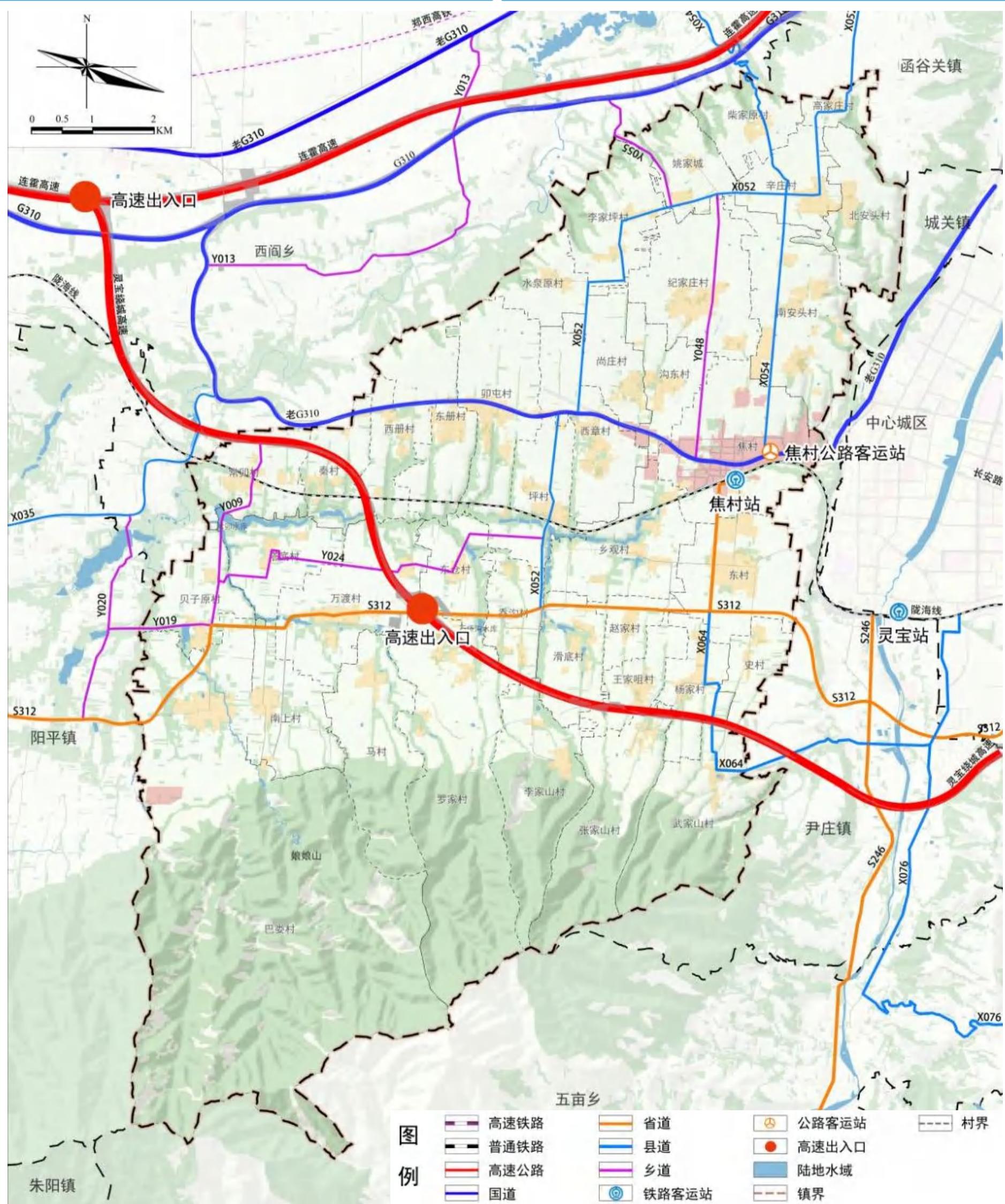
高速公路

灵宝绕城高速

国道

老国道310

县乡公路

县道：X054、X052  
乡道：Y058、Y055、Y009、Y019

## 6.2 构建绿色安全的市政设施体系

### 供水：保障饮水安全



实施农村供水保障行动。开展供水规模化、水源地表化、城乡一体化和管理市场化的农村供水“四化”工程建设，为乡村振兴提供供水保障。建设与城乡发展相适应的安全、高效、水质稳定达标的供水系统，实现城乡一体化供水。

### 排水：强化污水处理



完善人工湿地污水处理系统和管网建设。中心村设置简易污水处理设施或生态湿地作为生活污水的处理。主要排水系统采用雨污分流制，污水管道沿道路呈放射状布置。

### 电力：保障电力供应



提升农村电力保障提升水平，发展农村生物质能源，因地制宜开发风能资源，多元化开发利用太阳能资源。规划近期农村地区用户年均停电时间压减至10小时以内，农村电网主要技术指标达到全省领先水平。

### 通讯：提高光纤覆盖



逐步实现乡镇和行政村5G网络全覆盖，农村固定宽带家庭普及率、移动宽带用户普及率持续提升。同时推进应急广播体系建设，完善县域节目传输覆盖，全面推进“智慧广电+公共服务”。

### 燃气：分区分级管控



焦村镇属于灵宝市中心城区供气分区。以镇辖区为单位建设乡镇中压管网，向镇区及农村地区供应管道天然气，近期重点实现镇区燃气管网全覆盖。

### 环卫：完善收运体系



镇区设置集中式垃圾转运站，各行政村设置垃圾收集点，户设置垃圾分类桶。遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类—村收集—乡转运—市处理”垃圾收运处理模式。

## 6.3 健全安全韧性的防灾减灾体系

### 抗震减灾



焦村镇地震动峰值加速度为0.15g，抗震设防基本烈度为Ⅶ度，设计基本地震加速度值为0.15g。抗震设防烈度依据地震基本烈度确定，重要的生命线工程、重要设施、公共建筑等重要建筑物及易发生次生灾害的设施提高1度设防。

### 防洪排涝



镇区防洪标准采用20年一遇，其余乡村防护区防洪标准采用10年一遇，山洪沟防洪标准采用10年一遇。根据排涝标准对镇区的排涝系统进行升级改造，加强易涝点治理，推进海绵系统建设。

### 地质灾害防治



焦村镇主要涉及地质灾害次重点防治区及一般防治区。

应严格落实《地质灾害防治条例》及其他相关法律法规和标准规范的管控要求；确需进行建设的项目，须进行安全评估并征求灵宝市自然资源和规划局的意见。

### 消防救援



农村地区：设置义务消防值班室和义务消防组织，配备通信设备和灭火设施。

森林防火：加强林内可燃物管理，切实做好防火隔离带开辟和清理工作。

### 防灾设施规划



镇人民政府设置乡镇级应急指挥中心，依托各村委会所在地设置1处村级应急指挥设施；保留现状乡镇级救灾物资储备点，依托各村委会所在地设置村级救灾物资储备点。

### 安全韧性规划



依托“乡镇生活区-乡村生活圈”，按照1000—1500米范围，构建以镇区、村庄为主体的韧性基本空间分区，划分安全韧性单元。整合超市、菜站、药店等各类设施，通过“平灾结合、平急两用”，做好转化，提升安全韧性自组织能力。

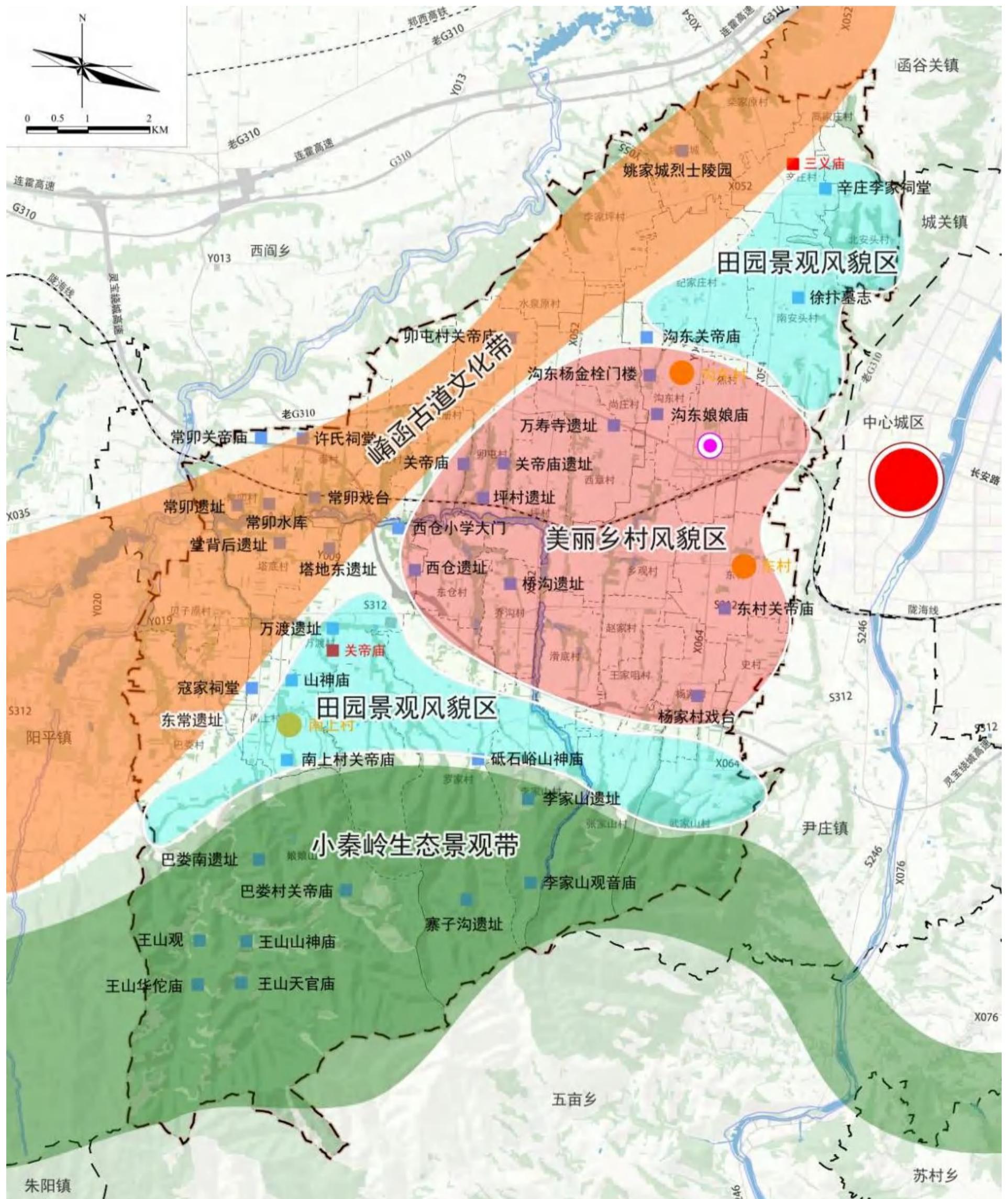
# 07 特色风貌塑造

- ◆ 健全历史文化保护体系
- ◆ 加强景观风貌指引

# 7.1 健全历史文化保护体系

**规划形成“两带两片多点”历史文化总体空间格局**

- ✓ 两带包括崤函古道（黄河）文化带、小秦岭生态景观带；
  - ✓ 两区包括美丽乡村文化密集区和田园景观文化密集区；
  - ✓ 多点包括全域多处具有历史价值的乡镇、村落、文物古迹、历史环境要素等。



## 7.2 加强景观风貌指引

北部村庄景  
观风貌指引

田园风光型。农业特色突出，大地农业景观优美的传统村落，其保护主题为突显农耕文化，突出山水林田的农业景观，打造特色乡土田园风貌。

南部村庄景  
观风貌指引

自然生态型。以小秦岭国家地质公园等山地资源为核心，重点利用灵宝和小秦岭本地文化，融入灵宝市域文化旅游中，成为传承中原文脉重要载体和文化名片。

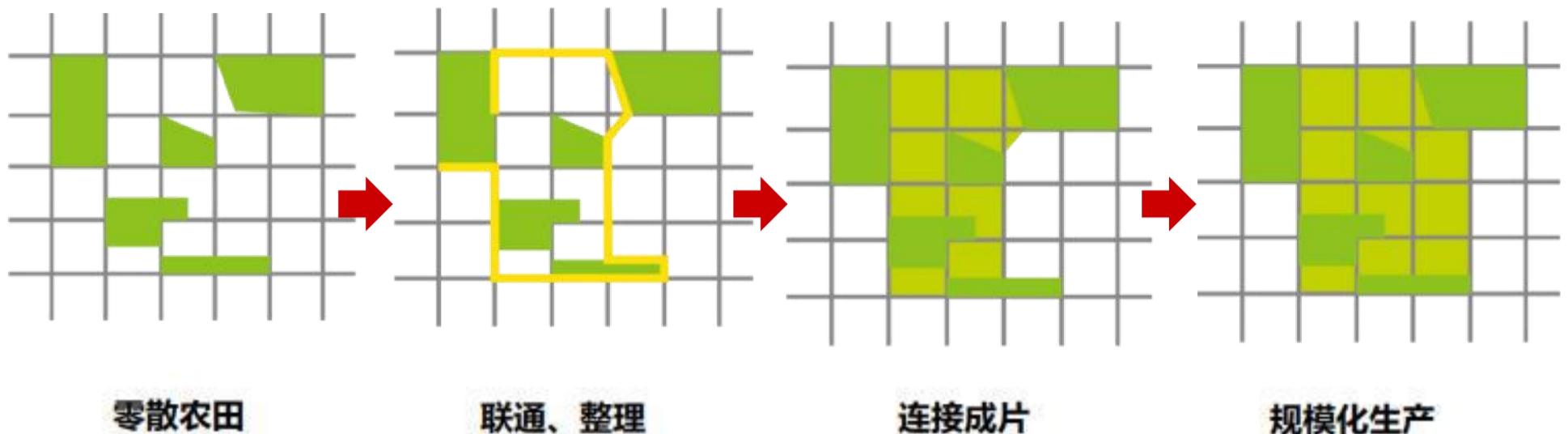


# 08 国土综合整治和生态修复

- ◆国土综合整治和生态修复
- ◆国土综合整治和生态修复重点项目

## 8.1 国土综合整治与生态修复

国土综合整治以改善生产、生活条件和生态环境为目标，统筹推进“**田水路林村**”全要素综合整治，统筹部署“**山水林田湖草**”生态修复，改善生态系统功能。



通过规划进行全要素综合整治，调整土地利用结构，优化生产生活生态空间布局。

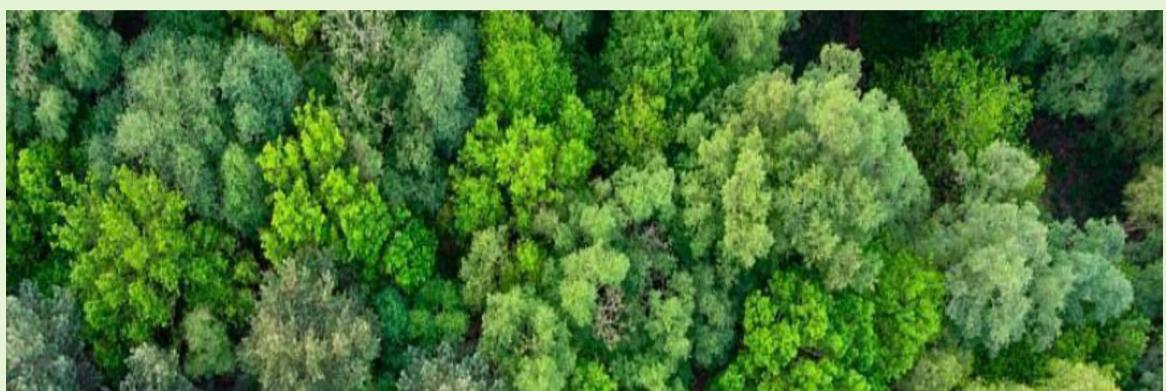
构建**生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀**的自然资源空间新格局。



## 8.2 国土综合整治和生态修复重点项目

### 生态空间生态功能显著增强

到2035年，落实生态保护红线，落实黄河高质量发展要求，完成国家生态保护任务，森林覆盖率稳中有升，森林蓄积进一步提升，湿地保护率基本稳定。



### 农业空间生态环境根本好转

到2035年，稳步推进土地综合整治，助力美丽宜居乡村建设，土壤环境质量稳中向好，提升国家粮食安全保障能力，保障国家粮食安全。

### 城镇空间生态品质不断提升

到2035年，城镇空间生态质量不断提高，建成区绿地率、人均公园绿地面积稳步提高，美丽乡村建设持续推进。



## 重点项目谋划

### (1) 国土综合整治项目

焦村镇0.1万亩高标准农田建设改造提升项目。

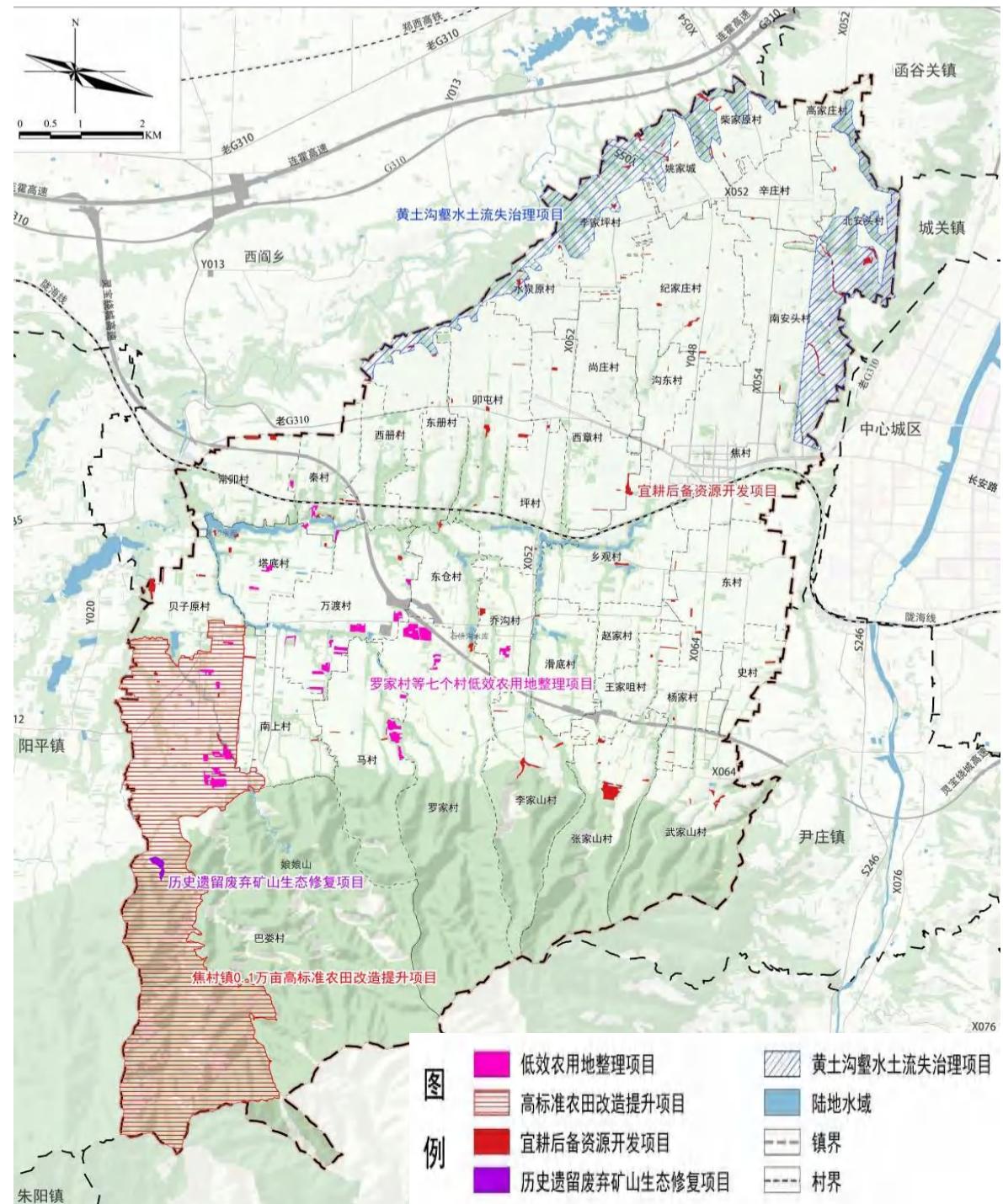
焦村镇罗家村等7个村低效农用地整理项目。

宜耕后备资源开发项目。

### (2) 生态修复重点项目

灵宝市黄土沟壑水土流失综合治理项目。

历史遗留废弃矿山生态修复项目。



# 09 规划传导与实施

- ◆ 加强规划实施传导
- ◆ 近期实施计划
- ◆ 实施保障体系

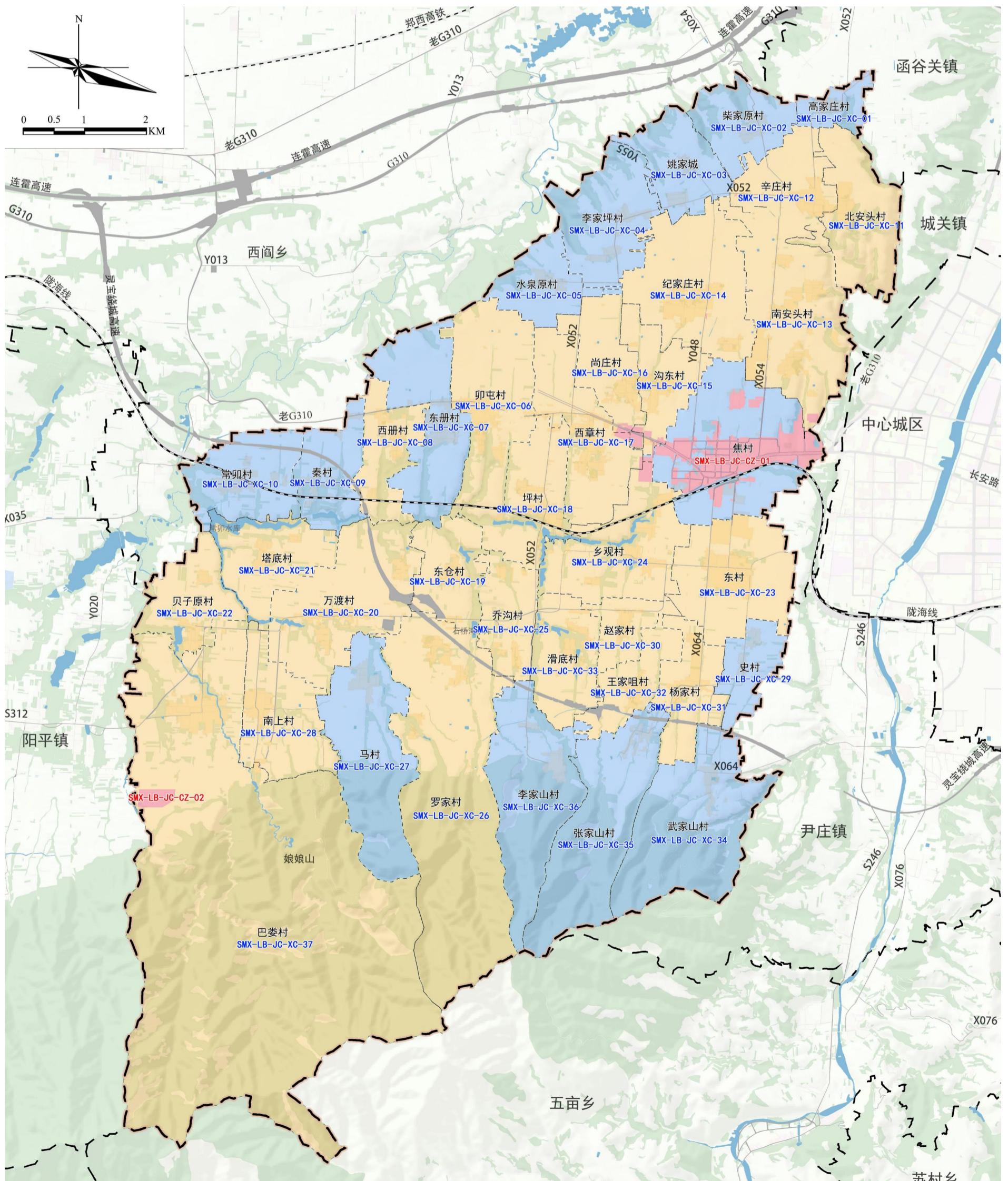
## 9.1 加强规划实施传导

### 构建“乡镇国土空间规划-详细规划”规划体系

结合焦村镇现状，划分为城镇详细规划编制单元和村庄规划编制单元。

**城镇详细规划编制单元**：镇域范围内城镇开发边界内用地划定2个城镇详细规划单元。

**村庄规划编制单元**：镇域范围内，城镇开发边界外用地，将村庄划定38个村庄规划编制单元。



## 9.2 近期实施计划

编制国土空间五年行动规划和年度实施计划。落实“十四五”规划，对接“十五五”，加强对国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动，统筹各类专项行动，落实重大项目推进要求，滚动编制近期行动规划以及年度实施计划。

## 9.3 实施保障体系

健全规划实施保障机制，发挥国土空间规划的承上启下、统筹协调作用，建立健全“多规合一”国土空间规划体系，完善国土空间开发保护制度，编制国土空间五年行动规划和年度实施计划，实施规划全生命周期管理，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。



## 公示方式

灵宝市人民政府官网：<https://www.lingbao.gov.cn/>

## 公示时间

2025年8月1日—2025年8月30日，为期30天

## 公众意见提交途径

邮寄地址：焦村镇人民政府村镇规划建设办公室

注：本规划所有数据和内容以最终批复为准